

Uchwała Nr 5/389/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 09 marca 2011 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Orzeka nieważność postanowienia § 3 ust. 2 uchwały Nr IV/16/2011 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2011-2015, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.
- II. Stwierdza, że uchwała Nr IV/16/2011 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2011-2015, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.
- III. Uznaje, że naruszenie, o którym mowa w pkt II. ma charakter nieistotny.

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 10 lutego 2011 r. Rada Gminy Nowe Miasto nad Wartą, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych, uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2011-2015.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy Nowe Miasto nad Wartą o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr IV/16/2011 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2011-2015 z powodu jej sprzeczności z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 09 marca 2011 rok.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 09 marca 2011 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

W postanowieniach § 3 ust. 2 badanej uchwały Rada upoważniła Wójta Gminy do „przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy.”.

Z analizy załącznika Nr 3 do badanej uchwały (przedstawiającym planowane przedsięwzięcia) wynika, że Rada wskazała iż „jednostką organizacyjną odpowiedzialną lub koordynującą” przedsięwzięcie jest Urząd

Gminy. Upoważnienie, o którym mowa w art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych winno się znaleźć w uchwale w sprawie WPF w przypadku, gdy w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały, zostałyby wykazane przedsięwzięcia, dla których jednostką odpowiedzialną lub koordynującą byłaby jednostka organizacyjna Gminy inna aniżeli Urząd Gminy. Stąd zasadnym jest orzeczenie o nieważności wadliwego postanowienia.

Analiza uchwały wykazała, że w załączniku nr 3 pn.: „Wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą” w punkcie 2 dotyczącym umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności przypadają w okresie dłuższym niż rok, Rada nieprawidłowo ustaliła limit zobowiązań na ogólną kwotę 18.090,- zł. Kolegium wskazuje, że limit zobowiązań winien wynosić 0,- zł, gdyż umowy zostały już podpisane (wykazano numery umów), a więc zaciągnięto już zobowiązania na całą kwotę w poszczególnych latach. Naruszono tym samym przepis art. 226 ust. 3 pkt 5.

Z dalszej analizy uchwały wynika, że w załączniku Nr 1 przedstawiającym przepływy finansowe w latach 2011-2015 Rada błędnie doliczyła w 2011 roku do wydatków bieżących związanych z obsługą długu publicznego kwotę 10.000,- zł tj. zaplanowane wydatki dotyczące rozliczenia z bankami (dz. 757 rozdz. 75702 § 8010), a w konsekwencji zawyżyła wskaźnik spłaty zobowiązań w 2011 roku wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. (jest 12,42 % w/być 12,38 %, po wyłączeniach jest 1,89 % w/być 1,85 %). Wskazane nieprawidłowości naruszają przepis art. 226 ust. 1 pkt 1 i pkt 6 nufp.

Kolegium orzekło, że wymienione powyżej naruszenia prawa mają charakter nieistotny. Jednocześnie Kolegium wskazuje na celowość wyeliminowania nieprawidłowości i doprowadzenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą do zgodności z prawem.

Ponadto przy sposobności Kolegium Izby wskazuje, że w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2011 roku przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym długu Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), do kategorii „kredyty i pożyczki” zaliczone zostały również:

- umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego,
- papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona,
- umowy sprzedaży, w których cena jest płatna w ratach,
- umowy leasingu zawarte z producentem lub finansującym, których ryzyko i korzyści z tytułu własności są przeniesione na korzystającego z rzeczy,
- umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu.

W związku z powyższym należy dokonać analizy zaciągniętych przez Gminę tytułów dłużnych, pod kątem przepisów wspomnianego rozporządzenia oraz w przypadku stwierdzenia wystąpienia takich tytułów dłużnych – dokonać stosownych zmian uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

