

Poznań, dnia 26 kwietnia 2011 r.

WK-0911/59A/2010

Pan
Sławomir Żarczyński
Dyrektor
Liceum Ogólnokształcącego
im. Janka z Czarnkowa
w Czarnkowie

Wystąpienie pokontrolne

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) informuję o wynikach kontroli gospodarki finansowej w Liceum Ogólnokształcącym im. Janka z Czarnkowa w Czarnkowie za okres od 01.01.2009 r. do 31.12.2009 r., w zakresie osiągnięcia wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3, z uwzględnieniem art. 30a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela na podstawie kryterium zgodności z prawem i zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym. Ustalenia kontroli zawarto w protokole, podpisanym w dniu 11 marca 2011 r., którego jeden egzemplarz został przekazany Dyrektorowi LO w dniu podpisania.

Sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, tj. Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki, za 2009 r. zostało sporządzone z datą 05.02.2010 r. i przesłane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, Zespół Zamiejscowy w Pile w dniu 15.02.2010 r.

Ze sprawozdania, wynika że wysokość średnich wynagrodzeń w 2009 r., o których mowa w art. 30 ust. 3 w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, osiągnęli nauczyciele na wszystkich stopniach awansu zawodowego. Tym samym nie wystąpił obowiązek wypłaty jednorazowych dodatków uzupełniających.

Kwoty różnic pomiędzy wydatkami poniesionymi w 2009 r. na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela, a sumą iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela, ustalonych dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych wyniosły:

- nauczyciele stażyści + 13.512,42 zł,
- nauczyciele kontraktowi +278.936,99 zł,
- nauczyciele mianowani +195.448,81 zł,
- nauczyciele dyplomowani +772.943,06 zł.

Skontrolowano wynagrodzenia wszystkich nauczycieli zatrudnionych w LO w Czarnkowie w 2009 r. Szczegółowej weryfikacji poddano dane wykazane w „Informacji o strukturze zatrudnienia oraz faktycznych wydatkach na wynagrodzenia nauczycieli (...)”

Z przeprowadzonej analizy, wynika że struktura zatrudnienia w 2009 r. w LO w Czarnkowie została prawidłowo wyliczona w grupie nauczycieli stażystów oraz w grupie nauczycieli kontraktowych. Różnice między wyliczeniami przeprowadzonymi przez pracowników LO w Czarnkowie, a wyliczeniami kontroli wystąpiły w grupie nauczycieli mianowanych (we wszystkich miesiącach 2009 r.) oraz w grupie nauczycieli dyplomowanych (w miesiącach: styczeń i kwiecień 2009 r.). Różnice w strukturze zatrudnienia zostały przedstawione w tabeli poniżej:

miesiąc	Liczba etatów	
	nauczyciel mianowany	nauczyciel dyplomowany

	dane z "Informacji ..."	Wg ustaleń kontroli	różnica	dane z "Informacji..."	Wg ustaleń kontroli	różnica
styczeń	11,72	11,45	0,27	11,24	10,61	0,63
luty	11,72	11,22	0,50	11,24	11,24	0,00
marzec	11,72	10,62	1,10	11,24	11,24	0,00
kwiecień	11,72	10,72	1,00	11,24	11,21	0,03
maj	11,72	10,71	1,01	11,24	11,24	0,00
czerwiec	11,72	10,72	1,00	11,24	11,24	0,00
lipiec	11,72	10,72	1,00	11,24	11,24	0,00
sierpień	11,72	10,72	1,00	11,24	11,24	0,00
wrzesień	13,72	12,72	1,00	10,44	10,44	0,00
październik	13,72	12,59	1,13	10,44	10,44	0,00
listopad	13,72	12,72	1,00	11,44	11,44	0,00
grudzień	13,72	13,05	0,67	11,44	11,44	0,00
średnia (styczeń-sierpień)	11,72	10,86	0,86	11,24	11,16	0,08
średnia (wrzesień-grudzień)	13,72	12,77	0,95	10,94	10,94	0,00
średnioroczna	12,39	11,50	0,89	11,14	11,09	0,05

Zawyżenie struktury zatrudnienia nauczycieli w Liceum Ogólnokształcącym w Czarnkowie w grupie nauczycieli mianowanych i dyplomowanych zostało spowodowane nie umniejszeniem struktury zatrudnienia o okresy, w których nauczyciele pobierali zasiłki chorobowe, opiekuńcze i macierzyńskie, co było niezgodne z przepisami § 3 ust. 6-8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 6, poz. 35).

Zawyżenie średniorocznej struktury zatrudnienia w poszczególnych okresach miało wpływ na ustalenie „sumy iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela, ustalonych dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych” oraz na ustalenie kwoty różnicy pomiędzy „sumą iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń ...”, a „wydatkami poniesionymi w roku na wynagrodzenia...”.

Wg ustaleń kontroli w „Sprawozdaniu z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego” powinny zostać wykazane nw. dane dotyczące nauczycieli mianowanych i dyplomowanych, przy założeniu, że w pozostałych szkołach prowadzonych przez Powiat Czarnkowsko-Trzcianecki struktura zatrudnienia została prawidłowo obliczona:

Lp.	Stopnie awansu zawodowego	Średnie wynagrodzenie		Średnioroczna liczba etatów ustalana dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych		Suma iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela, ustalona dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych $8 \times (\text{kol.3} \times \text{kol.5}) + 4 \times (\text{kol.4} \times \text{kol.6})$	Wydatki poniesione w roku na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela	Kwota różnicy (kol.8-kol.7)
		od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia	od dnia 1 września do dnia 31 grudnia	od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia	od dnia 1 września do dnia 31 grudnia			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
według wyliczeń LO:								

1	mianowany	3.136,12	3.292,92	121,61	124,11	4.685.805,63	4.881.254,44	195.448,81
2	dyplomowany	4.007,26	4.207,62	138,90	140,81	6.822.767,20	7.595.710,26	772.943,06
według wyliczeń kontroli:								
1	mianowany	3.136,12	3.292,92	120,75	123,16	4.651.716,03	4.881.254,44	229.538,41
2	dyplomowany	4.007,26	4.207,62	138,82	140,81	6.820.202,55	7.595.710,26	775.507,71
Różnica pomiędzy wyliczeniami LO, a wyliczeniami kontroli w zakresie nauczycieli mianowanych								-34.089,60
Różnica pomiędzy wyliczeniami LO, a wyliczeniami kontroli w zakresie nauczycieli dyplomowanych								-2.564,65

Nieprawidłowe obliczenie struktury zatrudnienia (zawyżenie) nauczycieli mianowanych i dyplomowanych w Liceum Ogólnokształcącym w Czarnkowie spowodowało, że kwota różnicy pomiędzy wydatkami poniesionymi na wynagrodzenia nauczycieli w 2009 r. w Powiecie Czarnkowsko-Trzcianeckim, a sumą iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń została zaniżona w grupie nauczycieli mianowanych o kwotę 34.089,60 zł (powinna ona wynieść 229.538,41 zł), a w grupie nauczycieli dyplomowanych o kwotę 2.564,65 zł (powinna ona wynieść 775.507,71 zł).

Zawyżenie struktury zatrudnienia w LO w Czarnkowie nie miało wpływu na wypłatę jednorazowych dodatków uzupełniających.

Odpowiedzialność za powstałe nieprawidłowości ponoszą pracownicy w zakresie wykonywanych przez nich czynności oraz Dyrektor poprzez nienależyte wypełnianie obowiązków wynikających z przepisów prawa.

Przedstawiając Panu Dyrektorowi ustalenia kontroli, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu wnosi o ich wykorzystanie w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, mianowicie:

1. Średnioroczną strukturę zatrudnienia nauczycieli ustalać zgodnie z przepisami § 3 ust. 6-8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 6, poz. 35).

O sposobie realizacji wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania należy zgodnie z przepisem art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych powiadomić Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, że stosownie do przepisów art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Izby. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego, za pośrednictwem Prezesa Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie. Bieg terminu, o którym mowa wyżej ulega zawieszeniu na czas rozpatrzenia zastrzeżenia w odniesieniu do wniosków pokontrolnych objętych zastrzeżeniem.

PREZES IZBY
Grażyna Wróblewska



