

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) i art. 79 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr 44/VIII/2015 Rady Powiatu we Wrześni z dnia 26 czerwca 2015 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, została podjęta z naruszeniem prawa.
- II. Stwierdza, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą przekazaną tutejszej Izbie w dniu 3 lipca 2015 r. Rada Powiatu we Wrześni, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), podjęła uchwałę określającą trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Wrzesińskiego.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 29 lipca 2015 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W§ 11 uchwały Rada Powiatu wprowadziła następujące regulacje:

„Przy sporządzaniu porządku obrad sesji Rady Powiatu, na której zaplanowano uchwalenie budżetu, winny być uwzględnione następujące punkty:

- 1) przedstawienie przez Zarząd Powiatu projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem, z uwzględnieniem autopoprawek,
- 2) odczytanie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej,
- 3) odczytanie opinii komisji rady,
- 4) przedstawienie stanowiska Zarządu Powiatu w sprawie opinii komisji rady i opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej,
- 5) dyskusja nad projektem budżetu oraz wniesionymi poprawkami,
- 6) głosowanie nad wniesionymi poprawkami,
- 7) głosowanie projektu uchwały budżetowej.”

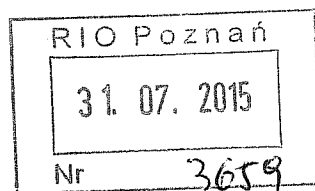
Z powyższego wynika, że Zarząd Powiatu przedstawia na sesji jako jedną całość projekt uchwały budżetowej z uwzględnieniem autopoprawek. Narusza to zasadę jawności, bowiem autopoprawki zgłoszone są przez Zarząd, nie są potraktowane jako odrębny element procedury uchwalania budżetu. Autopoprawki, są to poprawki wniesione przez autora projektu uchwały budżetowej (Zarząd), zgłoszone po przedłożeniu Radzie Powiatu projektu uchwały budżetowej. Nadto określony w dalszej części § 11 porządek obrad nie gwarantuje głosowania autopoprawek odrębnie od projektu uchwały budżetowej.

Stosownie do postanowienia art. 53 ustawy o samorządzie powiatowym rada powiatu, określając tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, uwzględnia w szczególności obowiązki powiatowych służb, inspekcji i straży w toku prac nad tym projektem.

Zgodnie natomiast z art. 234 ustawy o finansach publicznych uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, poza elementami wskazanymi w art. 53 u.s.p., nakłada na organ stanowiący obowiązek określenia w szczególności: wymaganą szczegółowość projektu budżetu j.s.t., terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej j.s.t. i wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu j.s.t. wraz z projektem uchwały budżetowej.

Katalog spraw, jakie powinny być uregulowane tą uchwałą, nie jest zamknięty, na co wskazuje użyte w powołanych wyżej przepisach sformułowanie "w szczególności". Regulacja wewnętrzne Rady Powiatu winny jednak uwzględniać zasady ogólne wynikające z ustawy o finansach publicznych, w tym zasadę jawności budżetu wyrażającą się również w jawności debaty nad projektem uchwały budżetowej (art. 34 ust. 1 pkt 1 ufp). Zatem debata budżetowa winna się odnosić do projektu uchwały budżetowej, tj. do dokumentu przedłożonego przez Zarząd Powiatu organowi stanowiącemu w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, a autopoprawki podlegają przedstawieniu, dyskusji i głosowaniu na sesji na takich samych zasadach jak inne poprawki złożone w toku procedowania nad uchwałą budżetową.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło, że treść postanowienia § 11 uchwały Nr 44/VIII/2015 Rady Powiatu we Wrześni z dnia 26 czerwca 2015 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej narusza przepis art. 34 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) i uznało, iż naruszenie to ma charakter nieistotny.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
2 up. *M. Kolesiński*
Grażyna Wróblewska