

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVII/124/2016 Rady Gminy Świąciechowa z dnia 21 kwietnia 2016 roku w sprawie: zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu, w części obejmującej postanowienia § 3, jako podjętej z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 29 kwietnia 2016 roku Rada Gminy Świąciechowa powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 217 ust. 2 pkt 3 i art. 262 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) postanowiła o zaciągnięciu długoterminowej pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w wysokości 800.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięcia pod nazwą: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w Krzycku Małym i Gołanicach – budowa sieci kanalizacji sanitarnej w Krzycku Małym etap I”.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 18 maja 2016 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 3 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż „Upoważnia się Wójta Gminy Świąciechowa do zawarcia umowy pożyczki z WFOŚiGW w Poznaniu”. Z kolei w § 4 wyżej wskazanej uchwały postanowiono, że „Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Świąciechowa”.

Zakres regulacji § 3, przedmiotowej uchwały, odnoszący się do stanowienia o upoważnieniu dla Wójta do zawarcia umowy nie znajduje umocowania w powołanych

w podstawie prawnej uchwały przepisach. Przepisy te bowiem uprawniają organ stanowiący do podjęcia „decyzji” w sprawie zaciągnięcia pożyczki (kredytu) i wskazania źródeł spłaty tego zobowiązania.

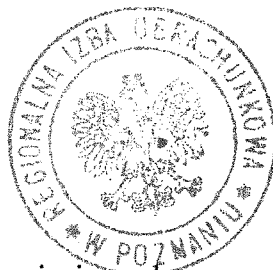
Wskazać także należy, że stosownie do przepisów art. 262 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek oraz udzielaniu pożyczek, poręczeń i gwarancji, a także emisji papierów wartościowych dokonuje dwóch członków zarządu wskazanych w uchwale przez zarząd, z zastrzeżeniem ust. 2. Dla ważności tych czynności konieczna jest kontrasygnata skarbnika jednostki samorządu terytorialnego. Czynności prawnych, o których mowa w ust. 1, w gminie dokonuje wójt burmistrz, prezydent miasta (ust. 2).

Postanowienia uchwał organu stanowiącego nie mogą regulować kwestii, które zostały uregulowane, ani też wykroczać poza granice przypisanych temu organowi kompetencji.

Tym samym zakres regulacji § 3 przedmiotowej uchwały stanowi ingerencję Rady w wyłączoną kompetencję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa również w art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, to jest radzie i wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienia ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Rada Gminy Świąciechowa, upoważniając Wójta do zawarcia umowy pożyczki z WFOŚIGW w Poznaniu, przekroczyła zakres swoich uprawnień i wkroczyła w sferę uprawnień organu wykonawczego, jako upoważnionego do zawarcia umowy pożyczki z mocy prawa, naruszając tym samym art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W związku z powyższym Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*  
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

