

Uchwała Nr 19/1041/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 5 października 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIX/166/16 Rady Gminy Łądek z dnia 12 września 2016 r. w sprawie zaciągnięcia w roku 2017 kredytu bankowego na realizację zadania inwestycyjnego Gminy Łądek pn. „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w Gminie Łądek” w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020, jako podjętej sprzecznie z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 16 września 2016 r. Rada Gminy Łądek powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 89 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) , postanowiła o zaciągnięciu w 2017 roku kredytu bankowego w wysokości 4.669.204,53 zł na realizację zadania inwestycyjnego Gminy Łądek pn. „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w Gminie Łądek” w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020. W uchwale Rada zadecydowała, że kwota 3.940.508,95 zł zostanie spłacona po otrzymaniu pomocy finansowej w ramach umowy z Urzędem Marszałkowskim Województwa Wielkopolskiego, natomiast kwota 728.697,31 zł zostanie spłacona w okresie 4 lat z dochodów własnych Gminy, a w szczególności z podatku od nieruchomości.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 5 października 2016 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit.c ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów. Uchwały te zgodnie z dyspozycją art. 58 ust. 1 ustawy wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną

pokryte oraz zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady (ust. 2).

Jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z przepisami art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W myśl art. 91 ust. 1 ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

W podstawie prawnej uchwały Nr XXIX/166/16 Rady Gminy Łądek z dnia 12 września 2016 r. w sprawie zaciągnięcia w roku 2017 kredytu bankowego na realizację zadania inwestycyjnego Gminy Łądek pn. „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w Gminie Łądek” w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 został powołany przepis art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z Wieloletniej Prognozy Finansowej ustalonej uchwałami Rady Gminy Nr XXVIII/165/16 z dnia 16 sierpnia 2016 r. i Nr XXIX/167/16 z dnia 12 września 2016 r. wynika, że na 2017 rok planowane zostały budżety z nadwyżką odpowiednio w kwotach: 769.898 zł i 41.198,69 zł. Zatem zaplanowane w WPF wielkości dla 2017 roku nie przewidują deficytu budżetu, tylko nadwyżkę budżetową.

Kolegium Izby wskazuje, że na tej samej sesji, tj. dnia 12 września 2016 r., Rada Gminy Łądek podjęła uchwałę Nr XXIX/167/16 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łądek na lata 2016 – 2021. Dokonując zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łądek na lata 2016 – 2021, Rada Gminy ustaliła nowe brzmienie załączników nr 1 i nr 2 do uchwały w sprawie WPF. Rada m.in.: zwiększyła wydatki majątkowe o kwotę 3.940.509,05 zł (poz. 2.2.), ustaliła przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek na kwotę 4.669.204,53 zł (poz. 4.3), ustaliła rozchody budżetu z tytułu spłat rat kapitałowych – przypadających na dany rok kwot ustawowych wyłączeń określonych w art. 243 ust. 3 ustawy na kwotę 3.940.507,22 zł (poz. 5.1.1.1.). W załączniku „Wykaz przedsięwzięć” dla zadania „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w Gminie Łądek (...)” określono łączne nakłady, limit zobowiązań i limit wydatków na

2017 rok w wysokościach po 4.669.204,53 zł (zwiększyła w stosunku do poprzednio obowiązującego brzmienia WPF - z kwoty 728.695,48 zł o kwotę 3.940.509,05 zł do kwoty 4.669.204,53 zł). Jednakże na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 5 października 2016 r. Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały Nr XXIX/167/16 Rady Gminy Łądek z dnia 12 września 2016 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łądek na lata 2016 – 2021. Zatem obecnie obowiązuje w Gminie Łądek Wieloletnia Prognoza Finansowa w brzmieniu określonym po zmianach dokonanych uchwałą Rady Gminy Łądek Nr XXVIII/165/16 z dnia 16 sierpnia 2016 r., w której nie zostały zaplanowane dla 2017 roku przychody z tytułu kredytów i pożyczek, a limit wydatków na zadanie inwestycyjne „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w Gminie Łądek (...)” określony został w wysokości 728.695,48 zł, tj. w kwocie o 3.940.509,05 zł niższej od kwoty planowanego do zaciągnięcia kredytu uchwałą Nr XXIX/166/16 Rady Gminy Łądek z dnia 12 września 2016 r. na realizację zadania w 2017 roku.

Pozostawienie w obiegu prawnym uchwały Nr XXIX/166/16 Rady Gminy Łądek z dnia 12 września 2016 r. w sprawie zaciągnięcia w roku 2017 kredytu bankowego na realizację zadania inwestycyjnego Gminy Łądek pn. „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w Gminie Łądek” w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 stanowiło by naruszenie przepisów art. 226 ust. 1 pkt 2 i 5 ustawy o finansach publicznych, stosownie do których wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej: (...) wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego, (...) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia.

W powyższej sytuacji stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIX/166/16 Rady Gminy Łądek z dnia 12 września 2016 r. w sprawie zaciągnięcia w roku 2017 kredytu bankowego w wysokości 4.669.204,53 zł na realizację zadania inwestycyjnego Gminy Łądek pn. „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w Gminie Łądek” w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 stało się konieczne, gdyż jak stwierdzono wyżej, obowiązująca w Gminie Wieloletnia Prognoza Finansowa nie przewiduje w 2017 roku przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, a limit wydatków na zadanie inwestycyjne „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w Gminie Łądek (...)” określony został w wysokości niższej od kwoty zaplanowanego odrębną uchwałą kredytu..

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

