

Uchwała Nr 1/50/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXXV/206/2017 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 20 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” na lata 2018-2042, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, przekazaną tutejszej Izbie elektronicznie w dniu 22 grudnia 2017 r., Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), uchwaliła wieloletnią prognozę finansową Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” na lata 2018-2042.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawicieli Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 10 stycznia 2018 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku Nr 2 do przedmiotowej uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć wieloletnich, zaplanowano zadanie pn. *Przeprowadzenie badania sprawozdań finansowych Związku oraz sporządzenie pisemnej opinii wraz z raportem - Sprawdzenie czy sprawozdania finansowe są prawidłowo sporządzone oraz czy rzetelnie i jasno przedstawiają sytuację majątkową i finansową Związku*, dla którego ustalono limit zobowiązań w kwocie przewyższającej sumę limitów wydatków zaplanowanych do poniesienia w okresie realizacji

przedsięwzięcia, tj. w roku 2018 i 2019 roku, bowiem suma limitów wydatków zaplanowanych w latach 2018 i 2019 wynosi 17.000 zł, a limit zobowiązań został ustalony w wysokości 20.000 zł (różnica 3.000 zł).

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych integralną część uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowi wykaz przedsięwzięć, będący załącznikiem do tej uchwały. Szczegółowość ww. załącznika ustawodawca uregulował w przepisie art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 3-5 ustawy o finansach publicznych winny być ze sobą skorelowane.

W pierwszym roku realizacji przedsięwzięcia, gdy umowa na realizację zadania nie została jeszcze zawarta, limit zobowiązań winien zostać ustalony w wysokości nie przekraczającej sumy limitów wydatków planowanych do poniesienia w latach 2017-2019 oraz łącznych nakładów finansowych, gdyż w limicie zobowiązań określa się kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. W kolumnie „limit zobowiązań” należy wykazać granice kwotowe, do których możliwe jest zawarcie umowy (zaciągnięcie zobowiązania) na realizację zadania. Uchwalając wieloletnią prognozę finansową na lata 2018 – 2042 Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”, winno pomniejszyć limit zobowiązań o wartość zobowiązań (umów) zaciągniętych w związku z realizacją przedsięwzięcia do końca 2017 roku.

Zakres oraz rodzaj stwierdzonych nieprawidłowości pozwoliły uznać, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Wskazaną przez Kolegium nieprawidłowość Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”, winno wyeliminować poprzez doprowadzenie do poprawnego ustalenia wartości w wykazie przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
G. Wróblewska
Grażyna Wróblewska

