

Uchwała Nr 3/74/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 22 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXX/174/2017 Rady Gminy Perzów z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Perzów na lata 2018 - 2023, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXX/174/2017 z dnia 18 grudnia 2017 r. przekazaną tutejszej Izbie w dniu 28 grudnia 2017 r. Rada Gminy Perzów, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych, uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Perzów na lata 2018 - 2023.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXX/174/2017 Rady Gminy Perzów z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Perzów na lata 2018 - 2023, wyznaczając jednocześnie termin jej badania na dzień 22 stycznia 2018 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z postanowieniem art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;

- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Wielkości, o których mowa w wyżej przywołanym art. 226 ust. 3 pkt 3 – 5 ustawy o finansach publicznych winny być ze sobą skorelowane.

W § 1 ust. 2 badanej uchwały postanowiono, że *Ustala się wieloletnie przedsięwzięcia finansowe, zgodnie z załącznikiem Nr 2 do niniejszej uchwały.*

W wyniku analizy wyżej wskazanego załącznika Nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF - Wykaz przedsięwzięć do WPF na lata 2018 – 2023 Gminy Perzów” do przedmiotowej uchwały stwierdzono, iż w odniesieniu do przedsięwzięcia pod nazwą:

- „Rozbudowa z przebudową Szkoły Podstawowej o salę gimnastyczną w Trębaczowie” o okresie realizacji obejmującym lata 2015-2018, limicie wydatków roku 2018 określonego na kwotę 2.269.000 zł ustalono limit zobowiązań w kwocie 2.600.000 zł. Tym samym limit zobowiązań jest wyższy od ustalonego limitu wydatków dla tego przedsięwzięcia w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.
- „Termomodernizacja Zespołu Szkół w Perzowie” o okresie realizacji obejmującym lata 2016-2019, limicie wydatków roku 2018 określonego na kwotę 35.000 zł, a w roku 2019 określonego na kwotę 100.000 zł ustalono limit zobowiązań w kwocie 170.124,69 zł. Tym samym ustalony limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitów wydatków tego przedsięwzięcia w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Błędne ustalenie limitu zobowiązań narusza postanowienia art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby wskazuje, iż limit zobowiązań należy rozumieć jako granicę, do której organ wykonawczy lub kierownik jednostki organizacyjnej (posiadając upoważnienie do działania w tym zakresie) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę).

W sytuacji, gdy na dane przedsięwzięcie zostały już poniesione w części wydatki (zawarta umowa na część zadania) to limit zobowiązań nie może być wyższy od sumy limitów wydatków na dane przedsięwzięcie, tylko być od nich mniejszy. W przypadku, gdy została już zawarta umowa na całość zadania to limit zobowiązań stanowi wartość zerową.

Zakres oraz rodzaj stwierdzonej nieprawidłowości pozwoliły uznać, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Nadto Kolegium Izby wskazuje w tabeli poniżej na wystąpienie rozbieżności pomiędzy podjętą przez Radę Gminy Perzów na tej samej sesji w dniu 18 grudnia 2017 r. uchwałą Nr XXXV/175/2017 w sprawie uchwały budżetowej gminy na 2018 rok, a ww. uchwałą

Nr XXX/174/2017 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Perzów na lata 2018 - 2023, gdyż:

| Lp. | Wyszczególnienie | WPF | Budżet | (w zł) |
|------|-----------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| | | 2018 | 2018 | WPF - Budżet |
| 11.4 | Wydatki inwestycyjne kontynuowane | 3.059.000,00 | 3.799.395,34 | - 275.504,00 |
| 11.5 | Nowe wydatki inwestycyjne | 464.891,34 | | |

Mimo że zakres ww. danych nie jest objęty dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych, w którym to przepisie określono zakres w jakim musi być zachowana bezwzględna zgodność WPF i budżetu, to uchwalając WPF należy mieć na względzie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Rozporządzenie jest aktem wykonawczym do ustawy o finansach publicznych (wydane zostało na podstawie art. 230b ustawy), określającym m.in. wzory załączników do wieloletniej prognozy finansowej, a zatem należy przestrzegać zasady, aby dane wykazywane w Prognozie spełniały wymogi tego rozporządzenia (zarówno w odniesieniu do zakresu danych, jak i prawidłowości poszczególnych wielkości budżetowych).

Wskazane w uchwale nieprawidłowości winny zostać wyeliminowane poprzez stosowną zmianę Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Perzów na lata 2018 – 2023.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

2 up. M. Wróblewska
Grażyna Wróblewska

