

Uchwała Nr 3/78/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 22 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXVI/235/2017 Rady Gminy Miedzichowo z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedzichowo na lata 2018 do 2023, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą przekazaną tutejszej Izbie w dniu 29 grudnia 2017 r. Rada Gminy Miedzichowo, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), ustaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy na lata 2018 do 2023.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXVI/235/2017 Rady Gminy Miedzichowo z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedzichowo na lata 2018 do 2023, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 22 stycznia 2017 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W odniesieniu do roku 2018 prognozowaną kwotę nadwyżki budżetu, przeznaczoną na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych (poz. 10.1, zał. Nr 1) wykazano w kwocie 112.397 zł, zamiast w kwocie 186.751 zł, tj. w kwocie odpowiadającej planowanej nadwyżce budżetowej (poz. 10). W budżecie nie planuje się przychodów zwrotnych, a jedynie przychody z tytułu tzw. „wolnych środków” w kwocie 163.249 zł. Suma tych przychodów i nadwyżki budżetowej roku 2018 (163.249 zł + 186.751 zł) wynosi 350.000 zł i odpowiada kwocie rozchodów budżetu z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych.

Powyższe ustalenia wskazują, że uchwała została podjęta z naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Kolegium naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Wskazuje się jednak na celowość dokonania zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy w celu doprowadzenia do jej zgodności z prawem.

Przy sposobności wskazuje się również, że analiza badanej uchwały wykazała, co następuje:

- 1) W roku budżetowym 2020 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań (2,17 %) wprawdzie nie przekracza, ale jest zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych (2,41 %). Różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym” w roku 2020 wynosi 0,24 punktu procentowego. Powyższe należy mieć na względzie przy wykonywaniu budżetu roku 2018, a także przy planowaniu i wykonywaniu budżetów lat następnych.
- 2) Występują rozbieżności pomiędzy zał. Nr 1 do WPF (Wieloletnia Prognoza Finansowa) i budżetem na 2018 rok, co przedstawia poniższa tabela:

Wyszczególnienie	WPF	Budżet	WPF - Budżet
1.1.5 Dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące"	5 128 523,00	5 156 192,00	-27 669,00
11.1 Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	5 911 893,00	5 926 666,00	-14 773,00
11.4 Wydatki inwestycyjne kontynuowane	75 980,00	0	75 980,00
11.5 Nowe wydatki inwestycyjne	0		

Mimo że zakres ww. danych nie jest objęty dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych, w którym to przepisie określono zakres w jakim musi być zachowana bezwzględna zgodność WPF i budżetu, to uchwalając WPF należy mieć na względzie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Rozporządzenie jest aktem wykonawczym do ustawy o finansach publicznych (wydane zostało na podstawie art. 230b ustawy), określającym m.in. wzory załączników do wieloletniej prognozy finansowej, a zatem należy dążyć do tego, aby dane wykazywane w Prognozie (szczególnie na etapie jej uchwalania) spełniały wymogi tego rozporządzenia (zarówno w odniesieniu do zakresu danych, jak i prawidłowości poszczególnych wielkości budżetowych).

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

