

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 22 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXXVI/209/2017 Rady Gminy Olszówka z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Olszówka na lata 2018-2021, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, przekazaną tutejszej Izbie elektronicznie w dniu 28 grudnia 2017 r., Rada Gminy Olszówka, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o finansach publicznych uchwaliła wieloletnią prognozę finansową Gminy Olszówka na lata 2018-2021, w tym w załączniku Nr 1 do uchwały w poz. 14.1 obejmującej „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” ustaliła następujące kwoty rozchodów: w 2018 r. – 858.841 zł, w 2019 r. – 1.941.980 zł, w 2020 r. – 433.330 zł, w 2021 r. – 200.000 zł, 2022 r. – 200.000 zł i 2023 r. – 200.000 zł.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Izby porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 22 stycznia 2018 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r. poz. 2077) określa minimalny zakres danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej. Jednocześnie ustawodawca w art. 230b ustawy o finansach publicznych zamieścił delegację dla Ministra Finansów do określenia w drodze rozporządzenia wzoru wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - mając na względzie potrzebę zapewnienia jawności i przejrzystości finansów publicznych oraz sporządzenia realistycznych

prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego. Wykonując powyższą delegację ustawową Minister Finansów w dniu 10 stycznia 2013 r. wydał rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92), w którym we wzorze załącznika Nr 1 określił obowiązek podania w poz. 14.1 danych obejmujących „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”.

W uchwalonej przez Radę Gminy wieloletniej prognozie finansowej na lata 2018-2021 w załączniku Nr 1 w poz. 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” ustalono zawyżone kwoty rozchodów, bowiem ich suma w latach 2018-2023 wynosi 3.834.151 zł, a na dzień podejmowania uchwały w WPF na lata 2017-2020 planowano zadłużenie na koniec 2017 r. w wysokości 2.325.505 zł (różnica 1.508.646 zł), a z przekazanego zestawienia obrotów i sald kont syntetycznych ksiąg budżetu wg stanu na ostatni dzień grudnia 2017 roku wynika, że zadłużenie jest niższe niż planowane i wynosi 2.066.658 zł (różnica 1.767.493 zł). Zatem dane zawarte w poz. 14.1 załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały nie dają pełnej informacji o obciążeniach budżetów lat następnych spłatami zobowiązań wynikających z kredytów i pożyczek zaciągniętych przed 1 stycznia 2018 r., co jest niezgodne z przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych, który wymaga realistyczności danych zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej.

Zakres oraz rodzaj wskazanej nieprawidłowości pozwoliły uznać, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny. Wskazana nieprawidłowość powinna zostać wyeliminowana przy dokonywaniu zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Olszówka.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Z up. M. Mehdler*  
Grażyna Wróblewska

