

## Uchwała Nr 3/132/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 22 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XL/453/17 Rady Gminy Suchy Las z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2018–2029, podjęta została z naruszeniem przepisów powołanych w treści uzasadnienia.
- II. Uznaje, że naruszenia prawa mają charakter nieistotny.

## Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 2 stycznia 2018 r., Rada Gminy Suchy Las powołując się na art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Suchy Las na lata 2018–2029.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego nie są zgodne. Różnice obrazuje tabela zamieszczona poniżej.

Wieloletnia Prognoza Finansowa (WPF)			Budżet	Różnica (WPF – Budżet)
Lp.	Wyszczególnienie	[zł]	[zł]	[zł]
1	2	3	4	5
1.	Dochody ogółem	161.395.871,00	161.380.671,00	15.200,00
2.	Dochody bieżące	135.646.589,00	135.631.389,00	15.200,00
3.	Wynik budżetu	- 22.427.012,00	- 22.442.212,00	15.200,00

Powyższe wynika z faktu, iż na sesji w dniu 18 grudnia 2017 r. Rada Gminy Suchy Las podjęła:

- 1) uchwałę Nr XL/453/17 Rady Gminy Suchy Las z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2018–2029 oraz
- 2) uchwałę Nr XL/454/17 Rady Gminy Suchy Las z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2018.

W uchwale Nr XL/454/17 z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2018 w § 1 ust. 1 Rada Gminy Suchy Las ustaliła dochody budżetu na rok 2018 w łącznej kwocie 161.395.871,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 135.646.589,00 zł – zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały. Natomiast z załącznika nr 1 do uchwały pn.: „Plan dochodów Gminy Suchy Las na rok 2018” wynika, że planowane dochody ogółem wynoszą 161.380.671,00 zł, a dochody bieżące wynoszą 135.631.389,00 zł. Z analizy danych zawartych w załączniku wynika, że wystąpił w nim błąd rachunkowy – plan dochodów bieżących wykazano w kwocie 135.646.589,00 zł, podczas gdy z podliczenia rachunkowego wynika kwota 135.631.389,00 zł. Różnica stanowi kwotę 15.200,00 zł.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu stwierdza, że uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej została w powyższym zakresie podjęta z naruszeniem ww. przepisów.

Zakres oraz rodzaj stwierdzonej nieprawidłowości pozwoliły uznać, że ww. naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Ponadto w załączniku nr 1 do uchwały Nr XL/453/17 Rady Gminy Suchy Las z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2018–2029 wykazano planowaną kwotę zadłużenia (poz. 6) na 2018 rok w wysokości 68.477.642,10 zł. Wskazana przez Radę Gminy Suchy Las kwota długu na rok 2018 różni się od kwoty długu wynikającej z wyliczenia przez tut. Izbę – patrz poniżej:

Treść	Wartości wg uchwały Nr XL/453/17 [zł]	Wartość wg WPF na lata 2017–2029 (po zmianie zarządzeniem nr 215/17 Wójta Gminy Suchy Las z dnia 29.12.2017 r.) [zł]	Prognoza zadłużenia Gminy Suchy Las wg dokumentów będących w posiadaniu Izby [zł]
1	2	3	4
Kwota długu (poz. 6) - Wykonanie 2016 (zgodnie z Rb-Z za IV kw. 2016 r.)	<b>48.325.571,03</b>	<b>48.325.571,03</b>	<b>48.325.571,03</b>
Kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków budżetu (poz. 14.2) – odpowiednio: Wykonanie 2016 / Wykonanie 2016 / Wykonanie 2016	318.944,47	318.944,47	318.944,47
Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych (4.3) – odpowiednio: Wykonanie 2017 / Prognoza 2017 / Wykonanie 2017	7.107.590,00	7.107.590,00	7.107.590,00
Rozchody budżetu (poz. 5) – odpowiednio: Wykonanie 2017 / Prognoza 2017 / Prognoza 2017	<u>1.759.138,90</u>	<u>1.459.138,90</u>	<u>1.459.138,90</u>
Kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków budżetu (poz. 14.2) – odpowiednio: Wykonanie 2017 / Prognoza 2017 / Wykonanie 2017	228.532,08	228.532,08	228.532,08
Wynik operacji niekasowych wpływających na kwotę długu (poz. 14.4) – odpowiednio: Wykonanie 2017 / Prognoza 2017 / Wykonanie 2017	<u>- 198.416,00</u>	<u>- 498.416,00</u>	<u>- 187.916,00</u>
Kwota długu (poz. 6) – odpowiednio: Wykonanie 2017 / Prognoza 2017 / Prognoza 2017	<b>53.385.193,74</b>	<b>53.385.193,74</b>	<b>53.695.693,74</b>
Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych (4.3) – odpowiednio: Prognoza 2018 / Prognoza 2018	23.065.000,00		23.065.000,00
Rozchody budżetu (poz. 5) - odpowiednio: Prognoza 2018 / Prognoza 2018	7.897.045,68		7.897.045,68
Kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków budżetu (poz. 14.2) - odpowiednio: Prognoza 2018 / Prognoza 2018	153.026,12		153.026,12
Wynik operacji niekasowych wpływających na kwotę długu (poz. 14.4) - odpowiednio: Prognoza 2018 / Prognoza 2018	0,00		0,00
Kwota długu (poz. 6) - odpowiednio: Prognoza 2018 / Prognoza 2018	<b>68.477.642,10</b>		<b>68.788.142,10</b>

Wartościami wpływającymi istotnie na poziom długu są:

- 1) Poz. 14.4 dla prognozy roku 2017. Z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby wynika, że w prognozie 2017 r. wynik operacji niekasowych wpływających na kwotę

długu to 187.916,00 zł, na którą składa się decyzja umorzeniowa na kwotę 147.916,00 zł i decyzja umorzeniowa na kwotę 40.000,00 zł;

- 2) Poz. 5 dla wykonania roku 2017, gdzie wskazano rozchody w wysokości 1.759.138,90 zł. Natomiast z WPF na lata 2017–2029 kwota rozchodów dla prognozy 2017 r. stanowi kwotę 1.459.138,90 zł.

Opisane nieprawidłowości winny zostać wyeliminowane przez Radę Gminy Suchy Las przy najbliższej zmianie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

  
Grażyna Wróblewska

