

Uchwała Nr 4/190/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 stycznia 2018 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXXVIII/258/2017 Rady Miejskiej Krzywina z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Krzywiń na lata 2018-2033, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą przekazaną tutejszej Izbie w dniu 8 stycznia 2018 r. Rada Miejska Krzywina, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych, dokonała zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy.

Regionalna Izba Obrachunkowa zawiadomiła przedstawicieli Gminy o terminie badania uchwały, który wyznaczony został na dzień 30 stycznia 2018 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku Nr 1 do uchwały:

- 1) Wykazano wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań w poz. 5.1.1 i w poz. 5.1.1.2 (na podstawie art. 243 ust. 3a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) w latach 2018-2031 na łączną kwotę 6.830.971,41 zł. Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że Jednostce przysługuje uprawnienie do wyłączeń w kwocie 5.633.323,30 zł (raty kapitałowe) wraz z odsetkami związane ze spłatą pożyczki zaciągniętej na wkład własny w realizacji zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej i oczyszczalni ścieków dla miasta Krzywina”, które to zadanie w myśl postanowień umowy o dofinansowanie projektu (umowa Nr RPWP.04.03.01-30-0042/16-00

z dnia 9 czerwca 2017 r.) jest finansowane w 63,75 % z budżetu środków europejskich. Podstawą do wyłączenia stanowi art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych.

Jak podano wyżej, suma wykazanych w poz. 5.1.1. i 5.1.1.2 wyłączeń wynosi 6.830.971,41 zł, co sugeruje, że w wyżej wymienionych pozycjach ujęto również odsetki od ww. pożyczki. Jednostka posiada uprawnienie do wyłączenia odsetek, ale powinny one być wykazane w poz. 2.1.3.1.2.

- 2) Suma spłat rat kapitałowych oraz wykupu papierów wartościowych, o których mowa w pkt 5.1, wynikających wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych (poz. 14.1) wynosi 5.633.323,30 zł natomiast planowana kwota zadłużenia na dzień 31 grudnia 2017 r. wynosi 12.017.807 zł.

W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” zaplanowano zadanie pn. „Remont dworu w Cichowie” w poz. 1.3.2.4, dla którego ustalono: okres realizacji 2017-2019, łączne nakłady finansowe w kwocie 70.110 zł, limit zobowiązań 70.110 zł. Wydatki na zadanie planuje się wyłącznie w roku 2018 i wynoszą one 39.360 zł.

Ponadto należy wskazać, że zadanie to ujęto w części dot. wydatków majątkowych, a jego nazwa sugeruje, że jest to zadanie bieżące.

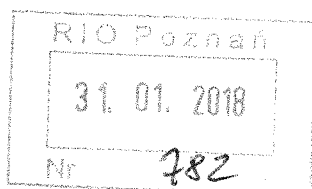
Powyższe ustalenia wskazują, że uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6 oraz art. 226 ust. 3 pkt 4 i pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Kolegium wskazane naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Wskazuje się jednak na celowość dokonania zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, w celu doprowadzenia do jej zgodności z prawem.

Analiza uchwały wykazała, iż po uwzględnieniu wyłączeń w latach 2024-2026 i roku 2029 istnieje zagrożenie przekroczenia wskaźnika dopuszczalnego, bowiem różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym” jest nieznaczna i wynosi w 2024 r. – 0,12, 2025 r. – 0,34, 2026 r. – 0,45, oraz w 2029 r. – 0,50 punktu procentowego. Powyższe należy mieć na względzie prognozując i wykonując budżety lat następnych.

Jednocześnie należy również wskazać, że w załączniku Nr 1 do uchwały w roku 2018 nie została spełniona reguła logiczna stanowiąca, iż wielkości wykazane w poz. 12.5 „Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami” stanowią sumę różnic wielkości wykazanych w poz. 12.3 i 12.3.1 oraz w poz. 12.4 i 12.4.1 ($12.5 = (12.3 - 12.3.1) + (12.4 - 12.4.1)$), bowiem wykazano kwotę 6.212.155,58 zł, zamiast 10.302.156,22 zł.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska