

Poznań, 16 grudnia 2019 r.

WK-0913/3/2019

Pani  
Michalina Kujawa  
Kierownik  
Centrum Usług Wspólnych  
Gminy Koło

### Wystąpienie pokontrolne

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), informuję o wynikach doraźnej kontroli w zakresie prawidłowości dokonywania wydatków na wypłatę wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach i placówkach, których obsługa prowadzona jest przez CUW Gminy Koło oraz sporządzenia sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli za rok 2018 na podstawie kryterium zgodności z prawem i zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym.

Ustalenia kontroli zostały zawarte protokole, podpisanym w dniu 25 października 2019r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w kontrolowanej jednostce. Z ustaleń kontroli wynika, że:

1. CUW w Kole prowadzi obsługę następujących 6 jednostek oświatowych Gminy Koło:
  - Szkoła Podstawowa im. Tony Halika we Wrzącej Wielkiej,
  - Szkoła Podstawowa im. Orła Białego w Powierciu,
  - Szkoła Podstawowa im. Wisławy Szymborskiej w Kielczewie Pierwszym Smużnym,
  - Szkoła Podstawowa im. Idei Olimpijskiej w Sokołowie,
  - Przedszkole Publiczne w Powierciu,
  - Przedszkole Publiczne we Wrzącej Wielkiej.
2. Kontrola osiągnięcia wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust 3 z uwzględnieniem art. 30a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967, z późn. zm.) wykazała, że „Sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego za 2018 rok” zostało sporządzone przez Centrum Usług Wspólnych w Kole na podstawie przedłożonych sprawozdań cząstkowych przez 4 szkoły i 2 przedszkola oraz przekazane do podpisu Wójtowi Gminy Koło w dniu 08.01.2019 r. Ze Sprawozdania wynika, że wysokości średnich wynagrodzeń, o których mowa w art.30 ust. 3 w składnikach wskazanych w art. 30 ust.1 nie osiągnęli nauczyciele stażysty. Kwota różnicy w tej grupie nauczycieli wynosiła łącznie 9.997,88 zł. Za 2018 r. wypłacono dniu 18.01.2019 r. dodatki uzupełniające dla nauczycieli stażystów w łącznej kwocie 9.997,88 zł.

Szczegółową kontrolą objęto wysokość średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego, zatrudnionych w Szkole Podstawowej im. Tony Halika we Wrzącej Wielkiej. W badanej próbie nieprawidłowości nie stwierdzono.

W trakcie poprzedniej kompleksowej kontroli Gminy Koło przeprowadzonej w 2015 roku stwierdzono, że wysokość średnich wynagrodzeń nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3, w składnikach wskazanych w art. 30 ust.1 ustawy w 2014 r. nie została osiągnięta przez nauczycieli dyplomowanych. Stąd wówczas zachodziła konieczność wypłaty dodatku uzupełniającego nauczycielom dyplomowanym w łącznej wysokości 6 133,97 zł.

3. Kontrola wydatków na wypłatę wynagrodzeń nauczycieli, zatrudnionych w 6 jednostkach, obsługiwanych przez Centrum Usług Wspólnych Gminy Koło za czas udziału w strajku w dniach 08.04.2019 r. – 19.04.2019 r. wykazała, że:

1) Spośród 6 jednostek obsługiwanych przez Centrum Usług Wspólnych Gminy Koło w strajku brało udział łącznie 69 nauczycieli (w strajku nie uczestniczyli nauczyciele zatrudnieni w Przedszkolu Publicznym w Powierciu). Dyrektorzy poszczególnych szkół i przedszkola dostarczyli imienne wykazy z godzinami nauczycieli biorących udział w strajku do jednostki obsługującej - Centrum Usług Wspólnych w Kole. Ogółem w Gminie Koło nauczyciele nie przepracowali łącznie 1752 godzin. Za czas strajku nauczycielom umniejszono wynagrodzenie w łącznej kwocie 77.601,46 zł a mianowicie:

- w Szkole Podstawowej im. Orła Białego w Powierciu wraz z oddziałem gimnazjalnym w wysokości 14 155,87zł,
- w Szkole Podstawowej im. Wisławy Szymborskiej w Kielczewie Pierwszym Smużnym w wysokości 15 207,11 zł,
- w Szkole Podstawowej im. Tony Halika we Wrzącej Wielkiej w wysokości 37 903,94 zł,
- w Szkole Podstawowej im. Idei Olimpijskiej w Sokołowie w wysokości 6 410,63 zł,
- w Przedszkolu Publicznym we Wrzącej Wielkiej w wysokości na kwotę 3 923,91 zł.

W trakcie strajku nauczyciele przebywali na zwolnieniach lekarskich w ilości 201 dni. Za w/w dni zostały wypłacone zasiłki chorobowe w wysokości brutto 16 227,79 zł.

2) Kontrola wydatków na wypłatę wynagrodzeń nauczycieli, na podstawie przyjętej do kontroli próby tj. nauczycieli zatrudnionych w Szkole Podstawowej w Sokołowie za czas udziału w strajku wykazała, że:

a) W kontrolowanej jednostce do akcji strajkowej przystąpiło 13 nauczycieli (na zatrudnionych 17 nauczycieli). Wynagrodzenie nauczycieli (zasadnicze, dodatki: za wysługę lat, motywacyjny, funkcyjny) Szkoły Podstawowej w Sokołowie za kwiecień 2019 r. zostało wypłacone z góry w dniu 02.04.2019 r. Wynagrodzenia naliczono na podstawie dokumentów określających ich wysokość.

- b) W związku z nieświadczeniem pracy w okresie strajku, 13 nauczycielom biorącym w nim udział dokonano umniejszenia wynagrodzenia, do którego nie nabyli prawa za ten czas. Umniejszenia wynagrodzenia dokonano w następnym okresie płatności tj. w dniu 02.05.2019 r. (w którym nastąpiła wypłata wynagrodzenia za maj 2019 r.). Łączna kwota umniejszenia wynagrodzenia za okres nieświadczenia pracy w miesiącu kwietniu 2019 r. w badanej w trakcie kontroli próbie nauczycieli Szkoły Podstawowej w Sokołowie wyniosła 6.410,63 zł.
- c) Kwota umniejszenia wynagrodzenia ustalona została w sposób określony w § 12 rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996r. w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczania odszkodowań, odpraw, dodatków wyrównawczych do wynagrodzenia oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 927).
- d) W trakcie kontroli nie stwierdzono przypadków rekompensowania nauczycielom umniejszonego wynagrodzenia w formie nieuprawnionych dodatków do wynagrodzenia, czy wypłacania nagród.

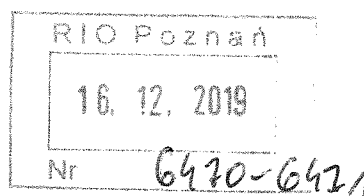
Przedstawiając Pani Dyrektor ustalenia kontroli, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu wnosi o ich wykorzystanie w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości oraz podjęcia skutecznych działań dla ich wyeliminowania w dalszej działalności poprzez realizację następujących wniosków pokontrolnych:

1. Na bieżąco analizować wysokość naliczonych wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w placówkach objętych obsługą w odniesieniu do wysokości średnich wynagrodzeń i informować o stwierdzonych różnicach dyrektorów jednostek oświatowych oraz organ prowadzący.

O sposobie realizacji wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania należy, zgodnie z przepisem art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, powiadomić Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, że stosownie do przepisów art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Izby. Zastrzeżenia składa właściwy organ jednostki kontrolowanej w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, za pośrednictwem Prezesa Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżeń może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie. Bieg terminu, o którym mowa wyżej ulega zawieszeniu na czas rozpatrzenia zastrzeżenia w odniesieniu do wniosków pokontrolnych objętych zastrzeżeniem.

Otrzymuje do wiadomości:  
Wójt Gminy Koło



PREZES IZBY  
*Grażyna Wróblewska*  
Grażyna Wróblewska