

## Uchwała Nr 11/489/2020

### Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 maja 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIX/156/2020 Rady Gminy Świąciechowa z dnia 16 kwietnia 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu, z powodu naruszenia art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

#### Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 17 kwietnia 2020 r. Rada Gminy Świąciechowa powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 217 ust. 2 pkt 3 i art. 262 ustawy o finansach publicznych, postanowiła o zaciągnięciu pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XIX/156/2020 Rady Gminy Świąciechowa z dnia 16 kwietnia 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 13 maja 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Świąciechowa postanowiła zaciągnąć długoterminową pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

w Poznaniu w wysokości 8.877.586,00 na realizację przedsięwzięcia pn. "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Niechłód, Piotrowice i Trzebiny".

Z przedmiotowej uchwały wynika, że spłata pożyczki następować będzie w latach 2021-2029, a przypadające do spłaty w danym roku raty pożyczki wraz z należnymi odsetkami będą pokrywane z dochodów własnych Gminy Święciechowa.

Analizie poddano również zapisy uchwały budżetowej w zakresie przychodów budżetu. Na sesji w dniu 16 kwietnia 2020 r. Rada Gminy Święciechowa dokonała zmian budżetu Gminy na rok 2020. Zmianie uległy m.in. przychody budżetu. Z załącznika Nr 5 "Przychody i rozchody budżetu w 2020 r." wynika, że kwota przychodów ogółem wynosi 10.309.707,00 zł i składają się na nie:

- przychody jst z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.567.963,00 zł,
- przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 7.035.944,00 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 451.744,00 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 254.056,00 zł.

W budżecie zaplanowano zatem niższą kwotę przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym niż wynika to z uchwały o zaciągnięciu pożyczki.

Poprzez zaplanowanie w przychodach budżetu niższej kwoty pożyczek i kredytów niż wynika to z uchwał podjętych przez Radę, naruszono art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Zadanie, o którym mowa w badanej uchwale jest zadaniem wieloletnim, ujętym w załączniku Nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej pod nazwą "Rozbudowa kanalizacji sanitarnej i wodociągowej - zapewnienie wszystkim gospodarstwom domowym możliwości dostępu do sieci kanalizacyjnej, ochrona środowiska", natomiast z uchwały budżetowej wynika, że środki te zostaną przeznaczone na podzadanie o nazwie: "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Niechłód, Piotrowice i Trzebiny", na które w 2020 roku planuje się wydatkować 300.000,00 zł.

Z uzasadnienia do uchwały Nr XIX/155/2020 Rady Gminy Święciechowa z dnia 16 kwietnia 2020 r. w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2020 wynika, że zmian w załączniku "Przychody i rozchody budżetu w 2020 r." dokonano w związku z otrzymaną promesą z WFOŚiGW w Poznaniu na udzielenie Gminie Święciechowa pożyczki w wysokości 8.877.586,00 zł na realizację przedsięwzięcia pn.: "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Niechłód, Piotrowice i

Trzebiny". Planowane transze nowej pożyczki uruchamiane będą zgodnie ze złożonym wnioskiem w latach 2020-2022, w następujących wysokościach: w 2020 r. w kwocie 254.056,00 zł, w 2021 r. w kwocie 4.311.765,00 zł oraz w 2022 r. w kwocie 4311.765,00 zł. Z badanej uchwały, w sprawie zaciągnięcia pożyczki, natomiast nie wynika, aby pożyczka była zaciągana w transzach.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.