

Uchwała Nr 14/619/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 czerwca 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIX/152/2020 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu dotyczącej przedsięwzięcia pn. "Poprawa stanu gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy i Miasta Witkowo, poprzez budowę kanalizacji sanitarnej w miejscowościach: Dębina, Mielżyn i Ruchocinek", z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 1 czerwca 2020 r. Rada Miejska w Witkowie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9c ustawy o samorządzie gminnym postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu dotyczącą przedsięwzięcia pn. "Poprawa stanu gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy i Miasta Witkowo, poprzez budowę kanalizacji sanitarnej w miejscowościach: Dębina, Mielżyn i Ruchocinek" w wysokości 4.013.936,00 zł,

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XIX/152/2020 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu dotyczącej przedsięwzięcia pn. "Poprawa stanu gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy i Miasta Witkowo, poprzez budowę kanalizacji sanitarnej w miejscowościach: Dębina, Mielżyn i Ruchocinek", wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 24 czerwca 2020 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zadanie "Poprawa stanu gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy i Miasta Witkowo, poprzez budowę kanalizacji sanitarnej w miejscowościach: Dębina, Mielżyn i Ruchocinek" jest ujęte w "Wykazie przedsięwzięć" stanowiącym załącznik do WPF na lata 2020-2027 (po zmianach dokonanych uchwałą RM w Witkowie Nr XIX/157/2020 z dnia 28 maja 2020 r.). Zgodnie z WPF,

okres realizacji zadania ustalono na lata 2020-2021, łączne nakłady 4.973.380,94 zł, limity wydatków: 2020 r. - 1.399.500,00 zł, 2021 r. - 3.573.860,94 zł. limit zobowiązań - 4.973.380,94 zł.

W uchwale budżetowej na 2020 r. (po zmianach wprowadzonych uchwałą Rady Miejskiej Nr XIX/158/2020 z dnia 28 maja 2020 r.) na realizację przedmiotowego zadania zaplanowano kwotę 1.399.500 zł. Ponadto we wspomnianej uchwale budżetowej Rada dokonała zmniejszenia kwoty przychodów z tytułu kredytów i pożyczek z kwoty 5.350.000 zł o kwotę 3.812.955,66 zł do kwoty 1.537.044,34 zł (po wprowadzonej zmianie w uchwale budżetowej zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.537.044,34 zł).

Powyższe powoduje, że łączna kwota przychodów z tytułu kredytów i pożyczek z uchwał odrębnych (tj. badanej uchwały Nr XIX/152/2020 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w kwocie 4.013.936 zł oraz podjętej na tej samej Sesji uchwały Nr XIX/151/2020 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w kwocie 428.686,34 zł) będzie przewyższała o 2.905.578,00 zł kwotę przychodów budżetu z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2020 roku. Powyższe narusza przepisy art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), stosownie do którego: *Suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.* Zatem podjęcie przez Radę przedmiotowej uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki w wysokości 4.013.936,00 zł, tj. w wysokości przekraczającej wartość przychodów z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek zaplanowanych w załączniku nr 4 do uchwały budżetowej (po zmianach wprowadzonych na Sesji w dniu 28 maja 2020 r.) pozostaje w sprzeczności z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.