

Uchwała Nr 14/620/2020  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 24 czerwca 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXV/339/2020 Rady Miejskiej Leszna z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązań finansowych na lata 2021, 2022 i 2023, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 3 czerwca 2020 r. Rada Miejska Leszna powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” oraz art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym postanowiła w sprawie zaciągnięcia zobowiązań finansowych na lata 2021, 2022 i 2023.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXV/339/2020 Rady Miejskiej Leszna z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązań finansowych na lata 2021, 2022 i 2023, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 24 czerwca 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada postanowiła o zaciągnięciu zobowiązania finansowego na lata 2021, 2022, 2023 na realizację zadań związanych z zimowym utrzymaniem dróg i ulic miasta Leszna do kwoty 5.250.000,00 zł w następującym podziale:

- 2021 rok kwota 1.650.000,00 zł
- 2022 rok kwota 1.650.000,00 zł
- 2023 rok kwota 1.650.000,00 zł.

Kolegium Izby wskazuje, że przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” ustawy o samorządzie gminnym (powołany w podstawie prawnej uchwały) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady należy zaciąganie długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Art. 72 ust. 1 pkt 2 odnosi się do kredytów i pożyczek. Kredyty i pożyczki obejmują zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom

dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do stosunków wynikających z umów kredytów i pożyczek.

W rozpatrywanej sprawie nie chodzi o zaciągnięcie tego rodzaju zobowiązania, a o zawarcie umowy z wykonawcą na okres trzyletni. Podjęcie uchwały nie znajduje zatem oparcia we wskazanej podstawie prawnej.

Na marginesie należy też zauważyć, że łączna kwota zobowiązania (5.250.000 zł) nie odpowiada sumie składowych, która wynosi 4.950.000 zł (3 x 1.650.000 zł).

Kolegium Izby wskazuje również, że w wykazie przedsięwzięć załączonym do uchwały Rady Miejskiej Leszna Nr XXV/329/2020 z dnia 28 maja 2020 r. zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Bieżące utrzymanie dróg - Całoroczne zapewnienie prawidłowego stanu technicznego nawierzchni, jezdni i chodników” z limitem wydatków w 2020 roku w wysokości 5.240.000,00 zł, a w latach następnych (2021, 2022, 2023) w wysokości 1.650.000,00 zł w każdym roku. Limit zobowiązań dla tego przedsięwzięcia określono w kwocie 10.190.000,00 zł, a jako jednostkę realizującą zadanie wskazano Urząd Miasta Leszna. W uchwale Nr XVIII/246/2019 Rady Miejskiej Leszna z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Leszna na lata 2020-2039 Rada upoważniła Prezydenta Miasta Leszna do zaciągnięcia zobowiązań związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć ujętych w ustalonym w załączniku Nr 2 do uchwały wykazie.

Prezydent Miasta Leszna jest zatem umocowany do zaciągnięcia zobowiązania (podpisania umowy z wykonawcą) na wyżej wskazane przedsięwzięcie wieloletnie.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.