

Poznań, 6 lutego 2020 r.

WK-0913/15/2019

Pan  
Władysław Hałas  
Dyrektor  
Zespołu Szkolno-Przedszkolnego  
w Borku Wielkopolskim

### Wystąpienie pokontrolne

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), informuję o wynikach doraźnej kontroli gospodarki finansowej w zakresie prawidłowości dokonywania wydatków na wypłatę wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego.

Ustalenia kontroli zostały zawarte protokole, podpisanym w dniu 10 grudnia 2019 roku, którego jeden egzemplarz pozostawiono w kontrolowanej jednostce. Z ustaleń kontroli wynika, że:

1. Kontrolą objęto m.in. naliczenie i wypłatę wynagrodzenia nauczycieli biorących udział w strajku, który rozpoczął się 08.04.2019 r. i trwał do 26.04.2019r. W kontrolowanej jednostce do akcji strajkowej przystąpiło 60 nauczycieli (spośród 74 zatrudnionych). Szczegółową kontrolą objęto wypłatę wynagrodzeń w miesiącu kwietniu i maju 2019 dla 8 nauczycieli biorących udział w strajku. Wynagrodzenie nauczycieli (zasadnicze, dodatki: za wysługę lat, motywacyjny, funkcyjny, dodatek za wychowawstwo) Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Borku Wlkp. za kwiecień 2019 r. zostało wypłacone z góry w dniu 01.04.2019 r. Wynagrodzenia naliczono na podstawie dokumentów określających ich wysokość.
2. W związku z nieświadczeniem pracy w okresie strajku nauczycielom biorącym w nim udział dokonano umniejszenia wynagrodzenia, do którego nie nabyli prawa za ten czas. Umniejszenia wynagrodzenia dokonano w następnym okresie płatności tj. w dniu 02.05.2019 r. (w którym nastąpiła wypłata wynagrodzenia za maj 2019 r.). Łączna kwota umniejszenia wynagrodzenia za okres nieświadczenia pracy w miesiącu kwietniu 2019 r. wyniosła 119.015,85 zł.
3. Kwota umniejszenia wynagrodzenia ustalona została w sposób określony w § 12 rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996r. w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczania odszkodowań, odpraw, dodatków wyrównawczych do wynagrodzenia oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 927). Szczegółową kontrolą objęto wynagrodzenie wypłacone w miesiącu kwietniu i

maju 2019 roku 8 nauczycielom Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Borku Wielkopolskim.

4. W trakcie kontroli nie stwierdzono przypadków rekompensowania nauczycielom umniejszonego wynagrodzenia w formie nieuprawnionych dodatków do wynagrodzenia.
5. Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i doraźne było wypłacane za faktycznie przepracowaną liczbę godzin. W zakresie wypłacania pracownikom wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźne stwierdzono nieprawidłowości naruszające przepisy art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967 ze zm.), a mianowicie:

- 1) Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe dla nauczycieli za okres od 29.04.2019 r. do 31.05.2019 r. zostało wypłacone w dniu 29.05.2019r. W związku z powyższym wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe za okres od 30.05.2019 r. do 31.05.2019 r. zostało wypłacone z góry ponieważ na moment wypłaty wynagrodzenia godziny ponadwymiarowe za ten okres nie były wykonane. Złożone na tą okoliczność wyjaśnienia Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Borku Wlkp. były następujące:

*„Oświadczam, że w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Borku Wielkopolskim wynagrodzenia nauczycieli za godziny ponadwymiarowe, za godziny zastępstw doraźnych, dodatki wiejskie oraz wynagrodzenie dla pracowników niebędących nauczycielami odbywa się z dołu za dany miesiąc 29 dnia każdego miesiąca przelewem na konto pracownika. W przypadku gdy termin wypłaty przypada na dzień wolny od pracy wypłaty dokonuje się w dniu poprzedzającym dzień wolny. Biorąc pod uwagę, że Karta Nauczyciela uregulowała termin wypłaty wynagrodzenia nauczyciela, pracodawca, czyli dyrektor szkoły nie musi już kwestii tej regulować mocą aktów wewnętrznych a jeśli miałyby się tak stać, to nie mogą one być mniej korzystne dla pracownika niż Karta Nauczyciela. Ustawodawca uregulował kwestie terminu wypłaty wynagrodzenia nauczyciela, przy czym w zależności od charakteru składników wynagrodzenia terminy są różne. Ustawodawca nie zdefiniował, co należy rozumieć pod pojęciem szczególnie uzasadnione przypadki w kontekście terminu wypłaty wynagrodzenia nauczyciela. Ocena należy do pracodawcy i to on każdorazowo powinien decydować czy są przesłanki wcześniejszej wypłaty i w którym dniu jej dokonać.”*

- 2) W badanej próbie stwierdzono, że w przypadku jednego nauczyciela wypłacone wynagrodzenie za godziny doraźne dotyczyło następujących okresów:

- a) Wynagrodzenie dotyczące 11 godzin doraźnych zrealizowanych w dniach 11.01.2019r., 30.01.2019r., 31.01.2019r., 7.02.2019r., 8.02.2019r., 13.02.2019r., 14.02.2019r., 15.02.2019r., 15.02.2019r., 18.02.2019r., 22.02.2019r., 25.02.2019r. zostało wypłacone w dniu 29.04.2019 r.

- b) Wynagrodzenie dotyczące 14,5 godzin doraźnych zrealizowanych w dniach 27.02.2019r., 28.02.2019r., 1.03.2019r., 4.03.2019r., 12.03.2019r., 13.03.2019r., 20.03.2019r., 21.03.2019r., 29.03.2019r., 4.04.2019r., 6.05.2019r., 16.05.2019r. (3,5 godziny) zostało wypłacone w dniu 29.05.2019 r.

Złożone na tą okoliczność wyjaśnienia Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Borku Wlkp. były następujące:

*„Na podstawie art. 42 ust. 2a ustawy – Karta Nauczyciela z dnia 26 stycznia 1982 roku (Dz. U. z 2018 r. poz. 967 i 2245 oraz z 2019 r. poz. 730 i 1287) nauczyciel może*

*realizować za swoją zgodą zajęcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze w wymiarze określonym w ust. 4a. wymienionej ustawy. Ze względu na konieczność realizacji zajęć dydaktycznych pod nieobecność nauczyciela danego przedmiotu realizowane są godziny zajęć doraźnych. M. K. za wypracowane zastępstwa doraźne miała za swoją zgodą otrzymać inny ustalony dzień wolny. Ponieważ M. K. z tego nie skorzystała w miesiącach kwiecień i maj zostało wypłacone wynagrodzenia za realizację zastępstw doraźnych w styczniu, lutym oraz marcu. ”*

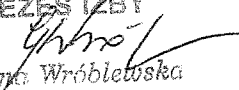
Przedstawiając Panu Dyrektorowi ustalenia kontroli, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu wnosi o ich wykorzystanie w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości oraz podjęcia skutecznych działań dla ich wyeliminowania w dalszej działalności poprzez realizację wniosku pokontrolnego w brzmieniu:

1. Składniki wynagrodzenia, których wysokość może być ustalona jedynie na podstawie już wykonanych prac, wypłacać miesięcznie lub jednorazowo z dołu w ostatnim dniu miesiąca. Jeżeli ostatni dzień miesiąca jest dniem ustawowo wolnym od pracy, wynagrodzenie wypłacane jest w dniu poprzedzającym ten dzień, a w wypadkach szczególnie uzasadnionych wynagrodzenie może być wypłacone w jednym z ostatnich pięciu dni miesiąca lub w dniu wypłaty wynagrodzenia, o którym mowa w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215).

O sposobie wykonania wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania, należy zgodnie z przepisem art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku regionalnych izbach obrachunkowych powiadomić Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, że stosownie do przepisów art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Izby. Zastrzeżenia składa właściwy organ jednostki w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego, za pośrednictwem Prezesa Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżeń może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie. Bieg terminu, o którym mowa wyżej ulega zawieszeniu na czas rozpatrzenia zastrzeżeń w odniesieniu do wniosków pokontrolnych objętych zastrzeżeniami.

Do wiadomości otrzymuje:  
Burmistrz Borku Wielkopolskiego

PREZES IZBY  
  
Grażyna Wróblewska

