

Uchwała Nr 18/811/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 sierpnia 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIX/110/2020 Rady Miasta i Gminy Jaraczewo z dnia 14 lipca 2020 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, w części obejmującej:

- w § 1 ust. 1 wyrażenie o treści: „w latach 2021-2036” ,

- w § 1 ust. 6,

z powodu naruszenia art. 262 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 16 lipca 2020 r.

Rada Miasta i Gminy Jaraczewo powołując się na art. 18 ust 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ustawy o samorządzie gminnym, art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych postanowiła o zaciągnięciu długoterminowej pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie do wysokości 2.956.351 zł.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XIX/110/2020 Rady Miasta i Gminy Jaraczewo z dnia 14 lipca 2020 r. wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 5 sierpnia 2020 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów. Uchwały te w myśl art. 58 ust. 1 ustawy wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte oraz zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady (ust. 2).

Przedmiotowa uchwała Rady, co wynika z postanowień § 1 ust. 4 uchwały oraz wyciągu z protokołu sesji Rady Miasta i Gminy Jaraczewo z dnia 14 lipca 2020 r., podjęta została zgodnie z wymogami art. 58 ustawy o samorządzie gminnym.

W § 1 ust. 1 Rada postanowiła zaciągnąć długoterminową pożyczkę z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w latach 2021-2036 do wysokości 2 956 351,00 zł (słownie: dwa miliony dziewięćset pięćdziesiąt sześć tysięcy trzysta pięćdziesiąt jeden złotych). W ust. 2 tegoż paragrafu określony został cel pożyczki „na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Jaraczewo w 2021 r. w tym, na częściowe sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Modernizacja Stacji Uzdatniania Wody w Jaraczewie”. Zgodnie z ust. 3 spłata pożyczki dokonywana będzie w latach 2021-2036. Również z uzasadnienia do uchwały wynika, że pożyczka zaciągnięta zostanie w 2021 roku, z tego I transza do 31.03.2021 r. w kwocie 2.800.000,00 zł i II transza do 30.06.2021 r. w kwocie 156.351,00 zł. Natomiast planowane terminy spłat ustalone zostały na lata 2021-2036. Dane te znajdują potwierdzenie w Wieloletniej Prognozie finansowej Miasta i Gminy Jaraczewo na lata 2020-2036. Zatem określony w § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rady, termin zaciągnięcia pożyczki w lata 2021- 2036 faktycznie odnosi się do planowanej spłaty pożyczki, a nie terminu jej zaciągnięcia. Bowiem jak wyżej wskazano pożyczka zostanie zaciągnięta w 2021 r. Mając na uwadze, że cytowane wyrażenie zawarte w § 1 ust. 1 uchwały Nr XIX/110/2020 Rady Miasta i Gminy Jaraczewo z dnia 14 lipca 2020 r. dotyczące terminu zaciągnięcia pożyczki jest mylące i rozbieżne z postanowieniami § 1 ust. 2 uchwały, jej uzasadnieniem i treścią Wieloletniej Prognozy Finansowej, Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu jego nieważności

W § 1 ust. 6 przedmiotowej uchwały Rady zamieszczone zostało następujące postanowienie: "Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Jaraczewo do zawarcia w imieniu Gminy Jaraczewo umowy pożyczki z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Jaraczewie".

Przytoczone powyżej postanowienie stanowi naruszenie zasad określonych w przepisach art. 262 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W myśl art. 262 ust. 1 ustawy czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek oraz udzielaniu

pożyczek, poręczeń i gwarancji, a także emisji papierów wartościowych dokonuje dwóch członków zarządu wskazanych w uchwale przez zarząd, z zastrzeżeniem ust. 2.

Dla ważności tych czynności konieczna jest kontrasygnata skarbnika jednostki samorządu terytorialnego. Czynności prawnych, o których mowa w ust. 1, w gminie dokonuje wójt, burmistrz, prezydent miasta (ust. 2).

Zakres regulacji § 1 ust. 6 przedmiotowej uchwały stanowi także ingerencję Rady w wyłączną kompetencję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż wójt (burmistrz, prezydent) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym, wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu prawnego, którego postanowienia wykraczają poza uprawnienia ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.