

Uchwała Nr 18/812/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 sierpnia 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 6 uchwały Nr XXI/380/20 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 13 lipca 2020 r. w sprawie zaciągnięcia przez Województwo Wielkopolskie długoterminowego kredytu ramowego w Europejskim Banku Inwestycyjnym, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 15 lipca 2020 r. Sejmik Województwa Wielkopolskiego powołując się na art. 18 pkt 19 lit. c ustawy o samorządzie województwa oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 4 pkt 1a ustawy Prawo zamówień publicznych postanowił o zaciągnięciu długoterminowego kredytu ramowego w Europejskim Banku Inwestycyjnym.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 82 ust. 6 ustawy o samorządzie województwa, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Województwa o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 5 sierpnia 2020 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby, po zapoznaniu się z jej treścią, ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z przepisem art. 18 pkt 19 lit. c ustawy o samorządzie województwa do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych

województwa dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W wykonaniu dyspozycji wskazanego przepisu Sejmik Województwa Wielkopolskiego w dniu 13 lipca 2020 r. podjął uchwałę Nr XXI/380/20 w sprawie zaciągnięcia przez Województwo Wielkopolskie długoterminowego kredytu ramowego.

Zgodnie z postanowieniami przedmiotowej uchwały:

1. Sejmik postanowił zaciągnąć długoterminowy kredyt ramowy w Europejskim Banku Inwestycyjnym z siedzibą w Luksemburgu do wysokości 700.000.000 zł (§ 1), z przeznaczeniem na:
 - 1) sfinansowanie w latach 2020-2023 planowanego deficytu budżetowego związanego z realizacją wydatków majątkowych ujętych w budżecie Województwa Wielkopolskiego i w wieloletniej prognozie finansowej Województwa Wielkopolskiego,
 - 2) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
 - 3) sfinansowanie zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 (§ 2);
2. Kredyt zostanie uruchomiony w latach 2020-2023 w transzach, do wysokości limitu przychodów z tego tytułu, określonego w uchwale budżetowej na dany rok (§ 3);
3. Spłatę zaciągniętego kredytu ustalono na okres nie dłuższy niż 25 lat (§ 4).

W § 6 uchwały postanowiono, iż *"Upoważnia się Zarząd Województwa Wielkopolskiego do zawarcia umowy kredytowej oraz dokonania czynności towarzyszących, niezbędnych do uzyskania kredytu"*.

Zakres cytowanej regulacji § 6 nie znajduje umocowania w powołanych w podstawie prawnej uchwały przepisach i stanowi naruszenie zasad określonych w art. 262 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

Co do zasady, zgodnie z art. 57 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie województwa (dalej jako u.s.w.):

1. Oświadczenia woli w imieniu województwa składa marszałek województwa wraz z członkiem zarządu województwa, chyba że statut województwa stanowi inaczej;
2. Sejmik województwa może udzielić marszałkowi upoważnienia do składania jednoosobowo oświadczeń woli, innych niż przewidywane w statucie województwa.

Regulację szczególną wobec wskazanych wyżej przepisów stanowi art. 262 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym czynności prawnych polegających na zaciąganiu

kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz udzielaniu pożyczek, poręczeń i gwarancji, a także emisji papierów wartościowych dokonuje dwóch członków zarządu wskazanych w uchwale przez zarząd, z zastrzeżeniem ust. 2. Dla ważności tych czynności konieczna jest kontrasygnata skarbnika jednostki samorządu terytorialnego.

Wskazany przepis, w przypadku województwa, określa uprawnienie członków organu wykonawczego, do dokonywania czynności prawnych polegających na zaciąganiu zobowiązań finansowych, tj. zawierania umów m.in. w sprawie zaciągnięcia kredytu lub pożyczki.

Biorąc pod uwagę powyższe, Sejmik Województwa Wielkopolskiego upoważniając Zarząd do zawarcia umowy oraz dokonania czynności towarzyszących, niezbędnych do uzyskania kredytu, przekroczył zakres swoich uprawnień i wkroczył w sferę kompetencji określonych w art. 262 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Organ stanowiący nie może bowiem określać rodzaju czynności i upoważniać do jej dokonania uchwałą tegoż organu, w przypadku gdy upoważnienie do dokonania czynności wynika z przepisów ustawy.

Organy jednostek samorządu terytorialnego są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji, zaś wydanie aktu prawnego, którego postanowienia wykraczają poza uprawnienia ustawowe narusza prawo w sposób istotny.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.