

Uchwała Nr 26/1116/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 28 października 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXI/185/20 Rady Gminy Lubasz z dnia 29 września 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 5 października 2020 r. Rada Gminy Lubasz powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c) i art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXI/185/20 Rady Gminy Lubasz z dnia 29 września 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 28 października 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 345.389 zł z przeznaczeniem na realizację zadań inwestycyjnych.

Odnosząc się do celów, jakim mogą służyć środki pochodzące z kredytu/pożyczki/emisji papierów wartościowych, Kolegium Izby wskazuje, że kwestia ta została jednoznacznie uregulowana w art. 89

ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ww. przepisem jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty, pożyczki, a także emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Rada w podstawie prawnej uchwały wskazała art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (kredyt na finansowanie planowanego deficytu), podając jednocześnie w postanowieniach uchwały, że kredyt ma być przeznaczony na pokrycie kosztów inwestycji realizowanych w 2020 r. Zatem przyjąć należy, że chodzi o deficyt budżetu powstały w związku z realizacją zadań inwestycyjnych.

Z uchwały budżetowej po zmianach (uchwała Nr XXI/186/20 z dnia 29 września 2020 r.) wynika, że deficyt budżetu wynosi 824.066 zł i ma być sfinansowany przychodami z tytułu kredytów, co jest zgodne z wieloletnią prognozą finansową Gminy. Z uchwały budżetowej wynika również, że limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wynosi 3.945.389,00 zł, w tym 2.500.000 zł na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, a podstawowe wielkości budżetowe przedstawiają się następująco:

- dochody 45.348.629,37 zł,
- wydatki 46.172.695,37 zł,
- przychody 2.015.389,00 zł, w tym z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 1.445.389,00 zł,
- rozchody 1.191.323,00 zł, w tym na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów 621.323,00 zł.

Rada Gminy Lubasz w dniu 12 marca 2020 r. podjęła uchwałę o zaciągnięciu kredytu w 2020 r. w kwocie 1.100.000 zł. Kredyt zaciągnięty został na zadanie (czyli faktycznie na deficyt – w podstawie prawnej uchwały wskazano art. 89 ust. 1 pkt 2 u.f.p) pn. „Modernizacja stacji uzdatniania wody w Lubasz”, na dzień podjęcia uchwały deficyt wynosił 1.756.050,00 zł.

Uwzględniając przyjęte w uchwale budżetowej wielkości (a w konsekwencji wynik budżetu), jak i treść uchwał w sprawie zaciągnięcia w 2020 r. przychodów zwrotnych, należy przyjąć, że kredyt we wskazanej w uchwale kwocie nie może być zaciągnięty na cel określony w art. 89 ust. 1 pkt 2

ustawy o finansach publicznych. Z rozliczenia wynika bowiem, że kredyt służyć ma spłacie wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.