

Uchwała Nr 27/1207/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 listopada 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXII/187/2020 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 12 października 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu na realizację zadania "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz ze studniami przyłączeniowymi w miejscowości Niepruszewo, gmina Buk - rejon ul. Żytniej", w części obejmującej § 5 w brzmieniu „Do czynności prawnych polegających na zaciągnięciu pożyczki upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Buk”, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 12 października 2020 r. Rada Miasta i Gminy Buk powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 217 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych Rada Miasta i Gminy Buk postanowiła zaciągnąć w 2020 r. kredyt długoterminowy do wysokości 726.020,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowego deficytu budżetu.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawiciel Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXII/187/2020 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 12 października 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu na realizację zadania "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz ze studniami przyłączeniowymi w miejscowości Niepruszewo, gmina Buk - rejon ul. Żytniej", wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 10 listopada 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały XXIII/197/2020 z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXII/187/2020 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 12 października 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu na realizację zadania "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz ze studniami przyłączeniowymi w miejscowości Niepruszewo, gmina Buk - rejon ul. Żytniej" ustaliło i zważyło co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów.

W wykonaniu dyspozycji wskazanego przepisu Rada podjęła w dniu 12 października 2020 r. uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu.

W § 5 Rada Miasta i Gminy Buk zawarła postanowienie o treści „Do czynności prawnych polegających na zaciągnięciu pożyczki upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Buk.” Przytoczone powyżej postanowienie § 5 uchwały Rady stanowi naruszenie zasad określonych w przepisach art. 262 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). W myśl art. 262 ust. 1 ustawy czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek oraz udzielaniu pożyczek, poręczeń i gwarancji, a także emisji papierów wartościowych dokonuje dwóch członków zarządu wskazanych w uchwale przez zarząd, z zastrzeżeniem ust. 2. Dla ważności tych czynności konieczna jest kontrasygnata skarbnika jednostki samorządu terytorialnego. Czynności prawnych, o których mowa w ust. 1, w gminie dokonuje wójt, burmistrz, prezydent miasta (ust. 2).

Zakres regulacji § 5 przedmiotowej uchwały stanowi także ingerencję Rady w wyłączną kompetencję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż wójt (burmistrz, prezydent) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym, wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu prawnego, którego postanowienia wykraczają poza uprawnienia ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Postanowienie § 5 badanej uchwały w ocenie Kolegium w sposób istotny narusza postanowienia cyt. przepisów. Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.