

Uchwała SO-0952/27/10/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok Gminy Borek Wlkp.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Borek Wlkp. na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza w dniu 10 listopada 2020 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne w postaci harmonogramu spłat rat na lata 2021 – 2027 od zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu wierzytelności. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLIV/335/2010 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 15 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Borek Wlkp.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 38.549.288,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 37.752.818,00 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 796.470,00 zł
- wydatki w wysokości 40.169.288,00 zł, w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 37.262.635,44 zł
- wydatki majątkowe w wysokości 2.906.652,56 zł

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 490.182,56 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 1.620.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące rezerwy:
 - a) ogólną – kwota rezerwy ogólnej jest zgodna z postanowieniami art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
 - b) rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego – kwota rezerwy została ustalona na poziomie 0,49 % wskaźnika wyliczonego na podstawie przepisów art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856). Przepisy te stanowią, iż w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W podjętej uchwale budżetowej wysokość opisywanej rezerwy winna zatem zostać zwiększona do wymaganego przez ustawę prognozy. Z tego tytułu Skład Orzekający czyni uwagę.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny oraz rachunkowo zgodny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

Ponadto, w projekcie uchwały budżetowej stwierdzono:

1. Analiza postanowień projektu uchwały (§ 1 ust. 2 pkt 3 i § 2 ust. 2 pkt 3) oraz załącznika Nr 1 - „Projekt – Plan dochodów na rok 2021” wynika, że w dziale 758 – „Różne rozliczenia”, rozdziale 75814 – „Wpływy do rozliczenia”, § 6290 – „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł” zaplanowano kwotę 680.400,00 zł. Z uzasadnienia do projektu (str. 3) wynika, że jest to kwota dofinansowania, jaką Gmina przewiduje pozyskać z Rządowego Programu Inwestycji Lokalnych (dalej RFIL), na podstawie złożonego wniosku. Środki mają służyć dofinansowaniu inwestycji związanej z „Rozbudową Przedszkola

Samorządowego w Karolewie – etap drugi”. Zadanie ujęto w wykazie wydatków majątkowych Gminy (załącznik Nr 5 do projektu uchwały) w dziale 801 – „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80104 – „Przedszkola”, § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” z planem w wysokości 900.000,00 zł (jest to zadanie wieloletnie wykazane w załączniku Nr 2 do WPF). Z uzasadnienia (str. 7) wynika także, że wskazane zadanie będzie realizowane pod warunkiem pozyskania środków finansowych z RFIL.

2. Z załącznika Nr 2 – „Projekt – Plan wydatków na rok 2021” oraz z załącznika Nr 7 – „Projekt – Dotacje udzielone z budżetu Gminy w roku 2021” wynika, że Gmina zaplanowała:
- w dz. 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85311 – „Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych”, § 2710 – „Dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” kwotę 2.000,00 zł;
 - w dz. 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92120 – „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”, § 2720 – „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” kwotę 20.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał w sprawie pomocy finansowej oraz udzielenia dotacji celowej na dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich, przed przekazaniem środków finansowych.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały