

bieżących o kwotę 4.753.185,22 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt zaplanowany w projekcie budżetu wynosi 57.927,64 zł, tj. 0,12 % planowanych dochodów. Projekt uchwały budżetowej określa kwotę deficytu oraz wskazuje jako źródło sfinansowania deficytu nadwyżkę z lat ubiegłych.

2. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 860.000,00 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 802,072,36 zł. Przychody planuje się z nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957). W uzasadnieniu do projektu budżetu na 2021 rok zawarto następujące wyjaśnienie: „*Gmina Budzyń na dzień 31 grudnia 2019 r. posiadała nadwyżkę w wysokości 4.533.274,18 zł. Nierozdysponowana kwota z roku 2020 wynosi 1.365.870,18 zł. Planuje się rozdysponować kwotę 860.000 zł*”. Powyższe zgodne z danymi wynikającymi: z bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego na dzień 31.12.2019 r., sprawozdania Rb-NDS (wykonanie) za 3 kw. 2020 r. wynika, że jednostka posiada nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 4.533.274,18 zł oraz z ostatniej zmiany uchwały budżetowej na rok 2020, w której dokonano zmiany wysokości przychodów – uchwała Nr XVII/200/2020 z dnia 28 października 2020 r.

Jako rozchody wskazano spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym (§ 992).

3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2019 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2020 r. i w 2021 r. oraz planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2020 r. i 2021 r. wynika, że stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniesie 1.636.265,90 zł.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
7. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków z ochrony środowiska i funduszu sołeckiego. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

8. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu i czystości w gminach, a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano wydatki w wysokości 2.156.150,00 zł, a dochody w wysokości 2.150.000,00 zł (§ 0490) oraz w wysokości 6.150 zł (§ 0640).
9. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- 1) w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w rozdziale 80104 – „Przedszkola” zaplanowano dochody w § 231 „Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w wysokości 15.000 zł, w uzasadnieniu podano: „zwrot gmin za pobyt dzieci w przedszkolach”. W postanowieniu § 11 projektu uchwały budżetowej wyodrębnione zostały „dotacje i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów (porozumień) między jednostkami samorządu terytorialnego zgodnie z załącznikiem Nr 10”. Z załącznika Nr 10 wynika, że dotacje sklasyfikowane w rozdziale 80104 § 231 w kwocie 15.000 zł zostaną przeznaczone na wydatki w rozdziale 80104 § 4010 - „Wynagrodzenia osobowe pracowników”. Z uzasadnienia nie wynika do jakiego przedszkola położonego na terenie Gminy uczęszczać będzie dziecko niebędące mieszkańcem Gminy Budzyń. Stosownie do wyjaśnienia Ministerstwa Finansów zawartego w piśmie nr ST5.4763.1.2015 z dnia 01 września 2015 r. w § 231 powinny być ujęte dochody w przypadku ucznia z innej gminy uczęszczającego do publicznego lub niepublicznego przedszkola położonego na terenie Gminy, prowadzonego przez osobę fizyczną lub prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego. Natomiast w przypadku ucznia z innej gminy, uczęszczającego do przedszkola prowadzonego przez Gminę, dochody winny zostać zaplanowane w § 0830 – „Wpływy z usług”.
- 2) W rozdziale 80104 „Przedszkola” zaplanowano wydatki w § 231 – „Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w kwocie 30.000 zł. Z uzasadnienia do projektu nie wynika do jakiego przedszkola położonego na terenie innej gminy uczęszcza dziecko będące mieszkańcem gminy Budzyń. Stosownie do wyjaśnienia Ministerstwa Finansów zawartego w piśmie nr ST5.4763.1.2015 z dnia 01 września 2015 r. w § 231 powinny być ujęte wydatki w przypadku ucznia uczęszczającego do publicznego lub niepublicznego przedszkola położonego na terenie innej gminy, prowadzonego przez osobę fizyczną lub prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego. Natomiast w przypadku ucznia uczęszczającego do przedszkola prowadzonego

przez inną gminę, wydatki winny zostać zaplanowane w § 4330 „Zakup usług przez jednostkę samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego”.

- 3) w załączniku nr 2 pn. „Plan wydatków Gminy Budzyń na 2021 rok” w rozdziale 85501 „Świadczenia wychowawcze” koszty obsługi świadczenia wychowawczego (500+) zostały zaplanowane w łącznej wysokości 78.874,00 zł, co stanowi 0,86 % otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze. Stosownie do przepisów art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2019 r., poz. 2407) koszty obsługi wynoszą 0,85 % otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Paczyńska

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.