

Uchwała Nr SO.0952/24/13/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o **projekcie uchwały budżetowej**
Gminy Miasta Czarnków na 2021 rok

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Czarnków** o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wyraża

opinię pozytywną z uwagą w punkcie II. 1 i III uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 r.(zarządzenie Nr 241/2020 Burmistrza Miasta Czarnków z dnia 16 listopada 2020 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr L/333/2010 z dnia 21 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miasta Czarnków.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258 i art. 264.

II.

W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 61.586.121,00 zł, tj. 89,54% planowanych dochodów na 2020 r., w tym dochody bieżące w kwocie 59.611.121,00 zł, tj. 96,85% planowanych dochodów na 2020 r.
- b) wydatki w wysokości 66.619.447,00 zł, tj. 98,13% planowanych wydatków na 2020 r. w tym wydatki bieżące w kwocie 59.599.465,00 zł, tj. 96,93% planowanych wydatków na 2020 r.
- c) deficyt budżetowy w wysokości 5.033.326,00 zł, stanowi 8,17 % planowanych dochodów i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów.

1. Skład Orzekający zauważył, iż występuje rozbieżność w zakresie źródeł pokrycia deficytu między projektem uchwały budżetowej a projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2032, w którym wskazano, iż deficyt będzie sfinansowany z przychodów z tytułu

kredytów i pożyczek (§ 952) w kwocie 4.430.861,00 zł oraz przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 602.465,00 zł.

W projekcie uchwały zaplanowano przychody w łącznej wysokości 7.633.326,00 zł w tym: z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 602.465,00 zł oraz z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 7.030.861,00 zł. Zaplanowane rozchody w kwocie 2.600.000 zł przeznaczone na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Biorąc pod uwagę charakter tych środków (§ 905 - środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu de facto przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem w projekcie uchwały budżetowej należy wskazać poprawnie źródła sfinansowania deficytu budżetu. Należy podkreślić, że wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu planowane w budżecie przychody.

Powyższe stanowi podstawę do sformułowania uwagi.

2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 11.656,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp. Skład Orzekający zauważa, iż różnica jest niewielka.
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Według danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2019 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2020 i 2021 roku oraz spłat rat kredytów i pożyczek w 2020 i 2021 roku wynika, iż stan zadłużenia Jednostki na dzień 31 grudnia 2021 roku wyniesie 19.894.040,00 zł, co stanowi 32,30% planowanych dochodów na 2021 rok.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz.1856).
7. Do projektu budżetu dołączono m.in., plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków z ochrony środowiska. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
8. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U. z 2020 r., poz.1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano dochody w wysokości

2.454.679 zł (w tym rozdz. 90002 § 0490 kwota 2.450.129 zł) oraz wydatki w kwocie 2.433.484,00 zł (rozdz. 90002).

Skład Orzekający zauważa, iż w przypadku powstania nadwyżki na koniec roku (zrealizowane dochody z opłat przewyższają wydatki na sfinansowanie systemu) zgodnie z zasadą roczności budżetu środki te pozostają do dyspozycji organu stanowiącego, który decyduje, oceniając gospodarność i celowość działania, o przeznaczeniu ich w roku następnym. Nadwyżka powinna być rozliczona w okresie obowiązywania opłaty w wysokości ustalonej przez radę gminy lub w innym okresie przyjętym przez radnych. W sytuacji wystąpienia nierównowagi systemu finansowania gospodarki odpadami, władze gminy muszą przeprowadzić ponowną kalkulację poszczególnych kosztów i zaproponować radnym uchwalenie takich stawek, które zapewniają bilansowanie się systemu.

9. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający czyni następujące uwagi:

1. W postanowieniach projektu uchwały budżetowej ani w załącznikach do uchwały nie wyodrębniono wydatków finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 602.465 zł, co nie wypełniła dyspozycji wynikającej z przepisów art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), w zakresie wyszczególnienia (wyodrębnienia) w projekcie uchwały budżetowej wydatków finansowanych ze środków RFIL.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W załączniku nr 2 pn. „Budżet na rok 2021 - Wydatki” w rozdziale 85501 „Świadczenia wychowawcze” koszty obsługi świadczenia wychowawczego (500+) zostały zaplanowane w łącznej wysokości 86.883,00 zł, co stanowi 0,86 % otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze. Stosownie do przepisów art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2019 r., poz. 2407) koszty obsługi wynoszą 0,85 % otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze.
2. W rozdziale 80104 „Przedszkola” zaplanowano wydatki w § 231 – „Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w kwocie 28.500 zł. Z uzasadnienia do projektu nie wynika do jakiego przedszkola położonego na terenie innej gminy uczęszcza dziecko będące mieszkańcem Gminy Miasta Czarnków. Stosownie do wyjaśnienia Ministerstwa Finansów zawartego w piśmie nr ST5.4763.1.2015 z dnia 01 września 2015 r. w § 231 powinny być ujęte wydatki w przypadku ucznia uczęszczającego do publicznego lub niepublicznego przedszkola położonego na terenie innej gminy, prowadzonego przez osobę fizyczną lub prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego. Natomiast w przypadku ucznia uczęszczającego do przedszkola prowadzonego przez inną gminę, wydatki winny zostać zaplanowane w § 4330 „Zakup usług przez jednostkę samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego”.
3. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w rozdziale 80104 – „Przedszkola”

zaplanowano dochody w § 231 „Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w wysokości 720.000 zł. Z uzasadnienia nie wynika do jakiego przedszkola położonego na terenie Gminy uczęszczać będzie dziecko niebędące mieszkańcem Gminy Miasta Czarnków. Stosownie do wyjaśnienia Ministerstwa Finansów zawartego w piśmie nr ST5.4763.1.2015 z dnia 01 września 2015 r. w § 231 powinny być ujęte dochody w przypadku ucznia z innej gminy uczęszczającego do publicznego lub niepublicznego przedszkola położonego na terenie Gminy, prowadzonego przez osobę fizyczną lub prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego. Natomiast w przypadku ucznia z innej gminy, uczęszczającego do przedszkola prowadzonego przez Gminę, dochody winny zostać zaplanowane w § 0830 – „Wpływy z usług”.

4. W projekcie budżetu § 4120 nosi nazwę „Składki na Fundusz Pracy oraz Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych”, według rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. 2014, poz. 1053 ze zm.) paragraf 4210 nosi nazwę „Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy”.
5. W postanowieniu § 16 projektu uchwały zawarto zapis o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązywania od 1 stycznia 2021 roku i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”*, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy budżet będzie uchwalany w styczniu 2021 roku. W przypadku, gdy budżet na 2021 rok będzie uchwalany w 2020 roku należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”*.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/Monika Paczyńska /

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.