

UCHWAŁA Nr SO-0952/33/5/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej

Gminy Golina na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Golina na 2021 rok

o p i n i ę p o z y t y w n ą

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Golina w dniu 16 listopada 2020 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Miejskiej Nr LI/267/2010 z dnia 14 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 54.194.643,16 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 53.545.867,16 zł,
- wydatki w wysokości 55.142.917,16 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 50.991.365,55 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.554.501,61 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019

r. poz. 869 ze zm.). Deficyt budżetu w kwocie 948.274 zł planuje się pokryć przychodami z zaciągniętych kredytów.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
5. Z treści § 13 ust. 3 projektu uchwały budżetowej i z załącznika Nr 10 wynika, że wydatki planowane na finansowanie gospodarki odpadami w roku 2021 (2.238.256,51 zł) będą w całości pokryte z uzyskanych dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzupełniono zaplanowanymi wpływami z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów opomnień oraz wpływami z tytułu odsetek od nieterminowych wpłat).
6. W wykazie zadań majątkowych zaplanowano wydatki Gminy (częściowo sołectw) na realizację zadań w ramach programów „Wielkopolskiej Odnowy Wsi 2021” i nie dookreślono jakie zadania majątkowe planuje się realizować w ramach tych programów. W uzasadnieniu do uchwały Burmistrz wyjaśnił, że wydatki te zostaną dookreślone po ogłoszeniu konkursu w roku 2021 i zgłoszeniu sołectw.
7. Skład Orzekający na podstawie analizy projektu uchwały budżetowej na 2021 rok stwierdził, iż:
 - 1) zgodnie z brzmieniem § 3 deficyt budżetu w kwocie 948.274 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów. Biorąc pod uwagę charakter planowanych przychodów sklasyfikowanych w § 905 (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Z tego powodu w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu należy wskazać przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi

finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu;

- 2) w załączniku Nr 7 do projektu uchwały budżetowej w sołectwie Splawie zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Remont kapliczki przydrożnej” wpisanej do rejestru zabytków w rozdz. 82120 /Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami/ § 4270 /Zakup usług remontowych/. Skład Orzekający ustalił, iż w internetowym rejestrze zabytków nieruchomości zamieszczonych na stronie internetowej Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Poznaniu nie figuruje żaden zabytek w miejscowości Splawie, a innych informacji na temat wpisu do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków nie zamieszczono. Z budżetu gminy mogą być ponoszone wydatki na ochronę zabytków, jeżeli są w posiadaniu gminnych jednostek w związku z realizacją zadań własnych lub są własnością gminy, a także w formie dotacji dla podmiotu, który jest posiadaczem zabytku w trybie określonym w uchwale Nr LVII/306/2018 Rady Miejskiej w Golinie z dnia 19 lipca 2018 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich oraz robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie Gminy Golina. Decyzję o przyznaniu dotacji podejmuje Rada Miejska, a nie Sołectwo. Dodatkowo należy wskazać, że wydatki ponoszone na zabytki będące w posiadaniu gminnych jednostek należy klasyfikować w § 4340 /Zakup usług remontowo-konserwatorskich dotyczących obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych/, w którym ujmuje się wydatki na prace konserwatorskie oraz restauratorskie (z wyjątkiem wydatków na zakup usług świadczonych przez osoby fizyczne, objętych paragrafami: 401 do 403, 405, 406, 408 do 410 i 417) ponoszone zgodnie z ustawą z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r. poz. 1446, z późn. zm.).

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.