

**Uchwała Nr SO-0952/65/9/Ln/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 15 grudnia 2020 roku**

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gostyń na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodniczący:     Zdzisław Drost

Członkowie:         Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza **projekcie uchwały budżetowej Gminy Gostyń na 2021 rok**

**opinię pozytywną z uwagami.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Burmistrz Gostynia przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania uchwały Nr VII/83/19 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 13 czerwca 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (ze zmianami) i opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 roku, poz. 1053 ze zmianami).

**II.**

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Burmistrza projekt budżetu gminy na 2021 rok przewiduje dochody w kwocie 133.676.012,75 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 133.161.012,75 zł i majątkowe w kwocie 515.000,00 zł) oraz wydatki w kwocie 138.386.865,75 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 126.341.701,58 zł i majątkowe w kwocie 12.045.164,17 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 6.819.311,17 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet gminy na 2021 r. ma być budżetem niezrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 4.710.853,00 zł. Jak wynika z postanowienia § 3 projektu uchwały deficyt zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. (Środki z RFIL wprowadzono do budżetu na 2020 rok uchwałą Nr XXI/267/2020 Rady Miejskiej Gostynia z dnia 19.11.2020 r. w dz. 758 rozdz. 75816 § 6290 w kwocie 1.719.022,00 zł – z „Uzasadnienia” do uchwały wynika, że „środki z Funduszu Inwestycji Lokalnych (Funduszu Przeciwdziałania COVID-19) przeznaczone muszą być na zadania inwestycyjne w jst. Gmina planuje realizację inwestycji z udziałem tych środków w 2021 r.”

Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 7.822.210,00 zł (z tytułu pożyczek i kredytów - § 952 - w kwocie 6.103.188,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu - § 905 – w kwocie 1.719.022,00 zł) oraz rozchody w kwocie 3.111.357,00 zł (spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów - § 992), co znajduje odzwierciedlenie w załączniku Nr 7 „Plan przychodów i rozchodów budżetu Gminy Gostyń w 2021 r.”. W projekcie budżetu przewiduje się, że w roku budżetowym 2021 spłata zobowiązań Jednostki z tytułu rat kredytów i pożyczek (3.111.357,00 zł) wraz z należnymi odsetkami (225.000,00) wyniesie 3.336.357,00 zł, co stanowi 3,63 % prognozowanych dochodów w 2021 roku, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 14,04 %.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej i równoważącej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3-4750/30/2020 z dnia 14 października 2020 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

W projekcie budżetu zostały utworzone rezerwy: ogólna oraz celowe, w tym z przeznaczeniem na zadania oświatowe, remonty budynków komunalnych, odprawy emerytalne w jednostkach, na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne (§ 18 uchwały oraz załącznik Nr 2 – dz. 758 rozdz. 75818), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w wielkościach określonych w przepisie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla

Burmistrza zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

### III.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia i nieprawidłowości:

1. W postanowieniach projektu uchwały w § 2 ust. 2 pkt 3 wykazano „wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych” w kwocie 400.725,75 zł, natomiast prawidłowa kwota wynikająca z załącznika Nr 2 „Plan wydatków na 2021 r.” i wynosi 369.525,75 zł.
2. W załączniku Nr 12 „Plan wydatków funduszu sołectwa z podziałem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw w 2021 r.”
  - wydatki w dz. 921 rozdz. 92109 § 6060 (sołectwo Kosowo i Stankowo – „Zakup materiałów budowlanych pod utwardzenie sceny tanecznej”) w kwocie 15.200,00 zł nie mieszczą się w wydatkach projektu budżetu – w projekcie budżetu (załącznik Nr 2 i 6) nie zaplanowano wydatków w tej podziale klasyfikacyjnej.
  - wydatki w dz. 926 rozdz. 92695 § 6060 (sołectwo Gola – „Doposażenie placów zabaw”) w kwocie 32.000,00 zł nie mieszczą się w wydatkach majątkowych projektu budżetu – w projekcie budżetu (załącznik Nr 2 i 6) w tej podziale klasyfikacyjnej zaplanowano wydatki na to zadanie w wysokości 20.000,00 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**  
*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*