

**Uchwała SO-0952/14/10/Ln/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 27 listopada 2020 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Granowo na 2021 rok**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 roku ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent  
Członkowie: Danuta Szczepańska  
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Granowo projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

**opinię pozytywną z uwagami**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Wójt Gminy Granowo w dniu 9 listopada 2020 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2021 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 25 lutego 2013 roku Rada Gminy Granowo podjęła uchwałę Nr XXIV/157/2013 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

**II.**

1. W projekcie budżetu na rok 2021 zostały ustalone:
  - a) dochody w wysokości 25.935.432,00, w tym:
    - dochody bieżące w kwocie 25.785.432,00zł
    - dochody majątkowe w kwocie 150.000,00zł
  - b) wydatki w wysokości 30.763.300,88, w tym:
    - wydatki bieżące w kwocie 24.898.300,88 zł
    - wydatki majątkowe w kwocie 5.865.000,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu przewiduje się w kwocie 4.827.868,88 zł.

Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami na zadania własne bieżące, subwencji oświatowej, wyrównawczej oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakich organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. W dochodach w dz. 801 – „Oświata i wychowanie”, rozdz. 80103 – „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” oraz rozdz. 80104 – „Przedszkola”, § 2030 – „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto odpowiednio kwoty: 42.659,00 zł i 202.998,00 zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W uzasadnieniu do projektu budżetu (str. 6) podano, że: *„Zaplanowano dotację na realizację zadań w zakresie wychowania przedszkolnego przyjmując liczbę uczniów uczęszczających do przedszkola na dzień 30 września 2020 r. – odpowiednio 29 i 138 oraz kwotę rocznej dotacji określonej w Ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych w wysokości 1.471,00 zł”*.
5. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Granowo realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów - SELEKT” z siedzibą w Czempiniu.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W § 3 przewiduje się, że deficyt budżetu w kwocie 4.827.868,88 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 1.252.636,00 zł oraz przychodami z tytułu obligacji w wysokości 3.575.232,88 zł, natomiast z załącznika nr 10 – „Przychody i rozchody budżetu 2021 roku” wynika, że w kwota 1.252.636,00 zł stanowi przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905). Tym samym wskazano inne źródło przewidziane do sfinansowania deficytu, aniżeli wynika to z załącznika nr 10. Ponadto, z uzasadnienia do projektu (str. 22) wynika, że przychody wykazane w § 905 to przychody pochodzące z niewykorzystanych

środków pieniężnych Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych oraz „Otrzymane środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w 2020 roku nie zostały wykorzystane w bieżącym roku budżetowym, stąd zaplanowano je w projekcie budżetu po stronie przychodów w § 905 jako przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”.

2. W § 5 pkt 1 projektu uchwały podano, iż: „(Określa się limit zobowiązań w wysokości 6.000.000,00 zł z tego:) z tytułu obligacji w kwocie 4.000.000,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 424.767,12 zł oraz na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.150.465,76 zł”, natomiast z § 3 wynika, iż deficyt będzie finansowany przychodami z tytułu obligacji w wysokości 3.575.232,88 zł.
3. W uzasadnieniu do projektu (str. 3) wymienione zostały uchwały, na podstawie których zaplanowano dotacje celowe udzielane przez Gminę, w tym uchwałę nr XVIII/135/2020 z dnia 28 września 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Wielkopolskiemu (dotacja wykazana w wydatkach zał. Nr 2 i 11 dz. 600 – „Transport i łączność”, rozdz. 60001 - „Krajowe pasażerskie przewozy kolejowe”, § 2710 - „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” w wysokości 189.511,00 zł), natomiast do dnia wydania niniejszej opinii ww. uchwała nie wpłynęła do tut. Izby.
4. W uzasadnieniu, pkt III Przychody i rozchody oraz stan zadłużenia (str. 22) podano że, rozchody zaplanowano w kwocie 414.879,12 zł, natomiast z postanowień uchwały § 4 ust. 2 oraz zał. Nr 10 wynika kwota 424.767,12 zł

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia