

**Uchwała Nr SO-0952/18/12/Ln/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 30 listopada 2020 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodzisk Wlkp. na 2021 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska  
Członkowie: Zdzisław Drost  
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodzisk Wielkopolski na 2021 r.

**opinię pozytywną z uwagami.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Burmistrz Gminy Grodzisk Wlkp. drogą elektroniczną przedstawił w dniu 16 listopada 2020 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2021 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 22 września 2010 r. Rada Miejska w Grodzisku Wlkp. podjęła uchwałę Nr LI/369/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Grodzisk Wlkp. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

**II.**

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 100.590.355,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 100.030.355,00 zł,
- wydatki w wysokości 100.590.355,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 95.396.886,87 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.633.468,13 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm).

Według założeń projektu budżet Gminy na 2021 rok ma być budżetem zrównoważonym, zakładającym wydatki budżetu w kwocie równej planowanym dochodom budżetu. W

postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów – 5.500.000,00 zł (§ 3 ust. 1) i łączną kwotę rozchodów – 5.500.000,00 zł (§ 3 ust. 2). W załączniku Nr 3 do projektu uchwały przedstawione zostały przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 5.500.000,00 zł (§ 931) i rozchody budżetu w kwocie 5.500.000,00 zł (§ 982 i § 992).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. W dochodach w dz. 801, rozdz. 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” i rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)” przyjęto kwoty odpowiednio 58.840 zł i 920.846 zł. Jednostka nie posiada zawiadomienia dysponenta o wysokości należnej dotacji, ale w uzasadnieniu do projektu (na str. 6) zawarto informację o sposobie jej wyliczenia.
5. W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej.
6. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Grodzisk Wielkopolski realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów – SELEKT” z siedzibą w Czempiniu.

### III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały budżetowej:

1. W postanowieniach projektu uchwały błędnie wskazano numerację paragrafów pomijając § 4.
2. Analiza projektu uchwały wykazała, że nie zaplanowano zarówno dochodów w § 2010 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami” jak i wydatków na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami w dz. 852 „Pomoc społeczna”, rozdz. 85215 Dodatki mieszkaniowe” wydatki na wypłatę dodatku energetycznego –vide art. 5f. ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 843).

W uzasadnieniu do projektu Burmistrz wyjaśnia, iż „w projekcie budżetu nie zaplanowano wydatków na wypłaty dodatku energetycznego wprowadzone ustawą z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych ustaw Dz.U.z 2013 r.poz.984) Wypłata dodatku jest zadaniem z zakresu administracji rządowej, w związku z czym Gmina otrzyma dotację celową z budżetu państwa na finansowanie wypłat w/w dodatku.

*W zawiadomieniu o kwotach dotacji otrzymanych od Wojewody na 2021 r. nie wskazano kwoty dotacji na ten cel. Wobec powyższego po otrzymaniu stosownego zawiadomienia o wielkości dotacji wprowadzony zostanie plan wydatków w celu realizacji zadania zleconego”*

Skład Orzekający wskazuje, iż ww. zadanie jest zadaniem zleconym jednostce samorządu terytorialnego na podstawie ww. przepisów ustawy. Zatem, skoro jest to zadanie przekazane ustawami jednostkom samorządu terytorialnego to Gmina winna w uchwale budżetowej zaplanować wydatki na jego realizację. Natomiast w celu zrównoważenia budżetu do czasu uzyskania od dysponenta tych środków informacji o ostatecznych kwotach dotacji, możliwe jest przyjęcie w uchwale budżetowej szacunkowych wielkości dotacji w dochodach budżetu na podstawie rzetelnych wyliczeń, przy uwzględnieniu wykonania za rok poprzedni.

3. W załączniku „Plan przychodów i rozchodów budżetu na 2021 rok” brak numeru załącznika.
4. W załączniku nr 7 „Plan wydatków jednostek pomocniczych na 2021 r.” w sołectwie Woźniki w „planie ogółem” wykazano kwotę 2.850,00 zł, natomiast z podliczenia poszczególnych paragrafów w ww. sołectwie wynika kwota 4.350,00 zł. Ma to również wpływ na ogólną kwotę planu wydatków jednostek pomocniczych.
5. W uzasadnieniu projektu w części dotyczącej wydatków (str. 10) w dz. 710 „Działalność usługowa” planowane wydatki ogółem wykazano w kwocie 540.000,00 zł, natomiast z załącznika nr 2 „Plan wydatków na 2021 rok” wynika kwota 400.000,00 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.