

**Uchwała Nr SO-0952/ 13/7/Ko/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 1 grudnia 2020 roku**  
**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Koło na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 ze zm. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 roku, ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek  
Członkowie: Leszek Maciejewski  
Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Koło na 2021 rok

***opinię pozytywną.***

**Uzasadnienie**

I. Wójt w dniu 16 listopada 2020 r. przedłożył elektronicznie tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2021 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożono uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu i załączonych do projektu materiałów odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Koło Nr XXXVIII/315/2010 z dnia 23 sierpnia 2010 roku w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 36.977.636 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 35.907.532 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 38.277.636 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 33.666.636 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.240.896 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 1.300.000 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytu długoterminowego oraz przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu pożyczek i kredytów (§ 952) w wysokości 2.500.000 zł, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi

w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 500.000 zł oraz rozchody na spłatę otrzymanych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 1.700.000 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny za wyjątkiem wymienionym w pkt III uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- 1) ani w postanowieniach uchwały, ani w załącznikach do niej nie wyodrębniono zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego (z załącznika nr 1 „Plan dochodów budżetu Gminy Koło na 2021 rok” wynika, że w rozdz. 80104 /Przedszkola/ §2310 /Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego/zaplanowano dotacje w kwocie 30.000 zł), co wskazuje na konieczność wyodrębnienia przedmiotowych dochodów i wydatków nimi finansowanych;
- 2) w przychodach budżetu zaplanowane zostały przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 500.000,00 zł, jednakże ani w postanowieniach projektu uchwały, ani w załącznikach do niej nie wskazano jakie zadania inwestycyjne będą realizowane z przedmiotowych środków w 2021 roku. Z uzasadnienia do projektu (strona 6) wynika, że wspomniane środki zostaną prawdopodobnie wykorzystane na realizację zadania pn. „Przebudowa drogi gminnej nr 4935439 Wrząca Wielka - Dorobna”, dla którego wykazano łączne planowane wydatki w kwocie 1.350.000 zł, w tym środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 500.000zł.
- 3) w projekcie budżetu zaplanowano wpłaty na izby rolnicze (wydatki w rozdz. 01030 §2850 w wysokości 14.000 zł, tj. w wysokości 1,87% wpływów z podatku rolnego, a stosownie do art. 35 ustawy z dnia 14.12.1995r. o izbach rolniczych (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 1027 ze zm.) winien zostać zaplanowano w wysokości 2% wpływów z tytułu podatku rolnego.

- 4) w załączniku Nr 7 do projektu uchwały budżetowej „Dotacje udzielone w 2021 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych” nie uwzględniono dotacji zaplanowanej w dziale 801 /Oświata i wychowanie/ rozdział 80101 /Szkoły podstawowe/ §2710 /Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących/ w kwocie 50.000 zł. W wyniku tej nieprawidłowości w błędnej wysokości określono w §7 postanowienia projektu budżetu dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych.
- 5) w załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej „Plan wydatków majątkowych Gminy Koło na 2021 rok” zaplanowano dwa zadania majątkowe w dziale 801 rozdział 80101 §6050 pn. „Remont sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej im. Idei Olimpijskiej w Sokołowie, gm. Koło” oraz „Remont sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej im. Tony Halika, gm. Koło”. Użyte słowo remont w nazwie zadania wskazuje, iż są to zadania realizowane w ramach wydatków bieżących, a nie majątkowych.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*Renata Konowalek*

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*