

**Uchwała Nr SO-0952/3/11/Ln/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 19 listopada 2020 r.**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kościan na 2021 rok.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska  
Członkowie: Małgorzata Okrent  
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn. zm.) wyraża o przesłanym w systemie e-nadzór przez Wójta Gminy Kościan projekcie uchwały budżetowej Gminy Kościan na 2021 rok

**opinię pozytywną z uwagami.**

**Uzasadnienie**

**I.**

Wójt Gminy w dniu 04 listopada 2020 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2021 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 10 września 2010 r. Rada Gminy Kościan podjęła uchwałę Nr XLI/414/10 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

**II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 87.465.978,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 87.261.178,00 zł,
- wydatki w wysokości 109.191.214,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 74.816.599,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 12.444.579,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 21.725.236,00 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. W zakresie finansowania deficytu budżetu Skład Orzekający czyni uwagę, jak w pkt III.1.1) niniejszej opinii.

2. W dochodach w dz. 801, rozdz.80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” oraz rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto odpowiednio kwoty: 158.868,00 zł i 428.061,00 zł. W uzasadnieniu do projektu budżetu Wójt Gminy wskazał (str.3), że *„W dziale tym pomimo braku zawiadomienia dysponenta, wzorem lat ubiegłych ujęto także przewidywane dotacje celowe na realizację zadań własnych z tytułu wychowania przedszkolnego, wyliczenia oparto o ilość dzieci uczęszczających do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych stan na 30.09.2020 r. mnożąc przez wskaźnik, który ,ma obowiązywać w roku 2021”.*

3.1. W załączniku nr 2 „Plan wydatków budżetowych na rok 2020 ” zaplanowano m.in. wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6300) w kwocie 1.461.000,00 zł (rozdz. 60014), wydatki z tytułu dotacji celowej otrzymanej z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących (§ 2710) w kwocie 14.466,00 zł (rozdz. 85311), oraz z tytułu dotacji celowej przekazanej z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych w kwocie 30.000,00 zł (rozdz. 92120 § 6570). Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków na powyższe cele.

3.2. W projekcie nie przewidziano wydatków w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdz. 90003 „Oczyszczanie miast i wsi”. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 10) Wójt Gminy zawarł następującą informację: *„W dziale tym nie zaplanowano wydatków związanych z utrzymaniem czystości i porządku w gminie. Zadania te realizowane są w ramach działu 600 rozdział 60016 gdzie są zatrudnieni pracownicy, którzy w ramach przypisanych obowiązków mają między innymi zadania w zakresie oczyszczania”*.

3.3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerw celowa mieści się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020, poz. 1856), natomiast rezerwa ogólna nie mieści się w wyznaczonym progu określonym w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wysokości zaplanowanej rezerwy ogólnej Skład Orzekający czyni uwagę, jak w pkt III.1.2) niniejszej opinii.

4. W załączniku Nr 8 „Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii w 2021 roku” jako wydatki finansowane z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu wykazano wydatki inwestycyjne (§ 6050) w dz. 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdz. 92195 „Pozostała działalność”. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 9) zawarto informację, że *„Wydatek inwestycyjny w kwocie 60.000,00 zł zaplanowany w dz. 921 rozdz. 92195 przeznaczony na doposażenie placów zabaw z których korzystają dzieci objęte programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Wydatek ten został uwzględniony w uchwalonym przez Radę Gminy Kościan wspomnianym wyżej programie, gdzie mowa jest o promowaniu zdrowego i trzeźwego stylu życia oraz alternatywnych formach spędzania czasu wolnego przez dzieci i młodzież.”*

5. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kościan realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów – SELEKT” z siedzibą w Czempiniu.

6. Projekt uchwały jest kompletny i rachunkowo zgodny.

### III.

1. Skład Orzekający czyni następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- 1) W § 3 projektu uchwały zapisano, co następuje: „Deficyt budżetu w wysokości 21.725.236,00 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.”. W załączniku Nr 4 do projektu uchwały przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu. Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 23.624.036,00 zł i są to: przychody z tytułu kredytów/pożyczek w kwocie 22.448.091,00 zł, przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.175.945,00 zł. Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że kwota 1.175.945,00 zł dotyczy otrzymanych w 2020 r. przez Gminę środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które przewidziano do wykorzystania w 2021 roku. Biorąc pod uwagę charakter tych środków (środki

przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu de facto przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem w projekcie należało wskazać dwa źródła sfinansowania deficytu budżetu. Należy podkreślić, że wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu planowane w budżecie przychody.

- 2) Z zapisów § 14 projektu uchwały wynika, że na rezerwę ogólną budżetu przeznacza się kwotę 84.000,00 zł, co stanowi 0,08 % proponowanych wydatków budżetu.

Rezerwa ogólna ustalona zatem została poniżej dolnego progu ustawowego. Z przepisu art. 222 ust. 1 wynika obowiązek tworzenia w budżecie rezerwy ogólnej w wysokości nie niższej niż 0,1 % i nie wyższej niż 1 % wydatków budżetu.

2. W przedłożonym projekcie oraz w uzasadnieniu wystąpiły następujące uchybienia:

- 1) W postanowieniach § 9 ust. 3 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, wskazując rok 2020 zamiast 2021.
- 2) W załączniku Nr 6 do projektu uchwały budżetowej pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu w roku 2021 ...” w części dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych jako kwotę ogółem dotacji celowych podano wartość 2.954.981,00 zł, zamiast 2.955.779,00 zł.
- 3) W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wystąpiły następujące omyłki:
  - a) Na stronie 11 podano, iż wydatki realizowane przez jednostki pomocnicze w ramach funduszu sołeckiego stanowią wartość 1.105.278,00 zł, podczas gdy z załącznika Nr 10 do projektu uchwały budżetowej pn. „Wykaz przedsięwzięć planowanych do realizacji z Funduszu Sołeckiego w roku 2021” wynika wartość 1.104.980,59 zł.
  - b) Na stronie 11 podano, że kwota ogółem wydatków majątkowych wynosi . 34.474.615,00 zł, podczas gdy wydatki majątkowe planuje się w kwocie 34.374.615,00 zł.

Mając na uwadze całokształt dokonanych analiz i ustaleń Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

**Pouczenie:** Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.