

Uchwała Nr SO – 0952/5/2/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kraszewice na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Jolanta Nowak

Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I. 1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok przyjęty zarządzeniem Wójta Gminy Kraszewice Nr 129/2020 z dnia 12 listopada 2020 r., przedłożony został tutaj Izbie w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XIX/112/2016 Rady Gminy Kraszewice z dnia 27 czerwca 2016 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr XII/87/2019 Rady Gminy z dnia 27 września 2019 r.

II. 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 20.396.303,00 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 19.773.688,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 622.615,00 zł;
- b) wydatki w kwocie 23.116.303,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 18.632.888,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 4.483.415,00 zł;
- c) przychody w wysokości 3.500.000,00 zł;
- d) rozchody w wysokości 780.000,00 zł.

2. Prognozowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co zapewnia realizację reguły określonej w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Deficyt budżetu w wysokości 2.720.000,00 zł, zgodnie z postanowieniami § 1 ust. 5 projektu uchwały budżetowej zostanie pokryty przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu w kwocie 500.000,00 zł oraz przychodami z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów bankowych w kwocie 2.220.000,00 zł.

4. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

III. 1. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok są planowane na poziomie niższym o 15,40% niż planowane dochody na 2020 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2020 r., z tego dochody bieżące planowane są na poziomie niższym o 8,65%.

2. Przyjęte w projekcie budżetu kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie oraz na realizację własnych zadań bieżących, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęte zostały w wysokości wynikającej z informacji Wojewody Wielkopolskiego, informacji Krajowego Biura Wyborczego oraz Ministra Finansów. W dziale 801, rozdział 80104 § 2030 jak wynika z uzasadnienia do projektu „*przyjęto szacunkową wartość dotacji celowej w wysokości 150.042,00 zł przeznaczonej na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego w 2021 r. Wysokość dotacji oszacowano na podstawie liczby dzieci uczęszczających do przedszkola oraz kwoty dotacji z budżetu państwa na 1 dziecko korzystające z opieki przedszkolnej w 2021 r. tj. 1.471,00 zł(...)*”.

3. Zaplanowane wydatki na 2021 rok są niższe o 9,06% od planowanych wydatków na 2020 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2020, z tego wydatki bieżące planowane są na poziomie niższym o 7,70%, a wydatki majątkowe są niższe o 14,32%.

4. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).

5. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz zwalczania narkomanii zaplanowano w wysokości planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Planowane wpłaty na rzecz izb rolniczych stanowią 2,00% planowanych wpływów z podatku rolnego. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych.

6. W treści projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 6 do projektu, wyodrębniono dochody z wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska.

7. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (dział 900, rozdział 90002). Jednakże w § 049 – Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw, zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 885.000,00 zł. tj. niższej o 1.500,00 zł od planowanych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu do projektu zapisano: „*W budżecie skalkulowano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 885.000,00 zł. Ponadto w gospodarce odpadami planujemy jeszcze uzyskanie wpływów z tytułów kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień w kwocie 1.000,00 zł oraz z tytułu pozostałych odsetek za nieterminowe wpłaty w kwocie 500,00 zł*”. Kolegium Izby zwraca uwagę, na przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), zgodnie z którymi system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

8. W załączniku nr 2 „Plan wydatków budżetowych ” zaplanowano m.in. wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i

zakupów inwestycyjnych (§ 6300) w kwocie 50.000,00 zł (rozd. 60014). Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków na powyższe cele.

9. W treści projektu uchwały budżetowej w § 1 ust. 15 oraz w załączniku nr 10 wyodrębniono środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 500.000,00 zł, które przeznaczono na finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „*Modernizacja oczyszczalni ścieków w m. Mączniki*”.

IV. 1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

V. Inne uwagi.

1. W załączniku Nr 9 „Plan wydatków inwestycyjnych” w dz. 921, rozdział 92195 zaplanowano wydatek inwestycyjny w § 6050 pn. „*Remont świetlic wiejskich*” z kwotą 20.000,00 zł. Podobnie w dziale 926, rozdział 92601 § 6050 zaplanowano wydatek inwestycyjny pn. „*Remont szatni na stadionie w Kraszewicach*” z kwotą 5.000,00 zł. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) wydatki na powyższe zadania inwestycyjne winny być sklasyfikowane § 4270 - Zakup usług remontowych.

2. W planie wydatków w dziale 926 - Kultura fizyczna, rozdział 92605 - Zadania w zakresie kultury fizycznej zaplanowano dotacje celowe w § 2820 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom. Z objaśnień do projektu nie wynika komu ww. dotacje zostaną udzielone, zapisano jedynie, że są to: „*dotacje na realizację zajęć sportowych w ramach współzawodnictwa sportowego z udziałem mieszkańców gminy z obszarów wiejskich – 110.000,00 zł*”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) dotacje udzielone na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. 2020, poz. 1057 ze zm.) należy ujmować w § 2360 - Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego. Z kolei dotacje udzielone w oparciu o uchwałę organu stanowiącego, podjętą na podstawie ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. 2020 poz. 1133) w związku z art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, należy ujmować w § 282 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom. Skład Orzekający podnosi, iż do dnia wydania niniejszej opinii tutejszej Izbie nie przedłożono uchwały Rady Gminy Kraszewice podjętej w oparciu o przepisy ustawy o sporcie.

3. W projekcie budżetu nie zostały zaplanowane wydatki w § 471 - Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, wprowadzono § 4710 - Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający, w związku z koniecznością ewidencji wpłat przewidzianych ustawą z 4.10.2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1342 ze zm.) i po raz pierwszy ma zastosowanie do opracowania projektu uchwały budżetowej na 2021 rok.

3. Wystąpiła niespójność między załącznikiem Nr 2 „Plan wydatków budżetowych” a załącznikiem Nr 9 „Plan wydatków inwestycyjnych”, a mianowicie w załączniku Nr 9 wykazano rozdział 92195 § 6050 z kwotą 20.000,00 zł, natomiast w załączniku Nr 2 ww. wydatek został ujęty w rozdziale 92109.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*