

Uchwała Nr SO-0952/10/12/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2020 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzemieniewo na 2021 r.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzemieniewo na 2021 r.

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Krzemieniewo przedłożył drogą elektroniczną w dniu 10 listopada 2020 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2021 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 10 września 2010 r. Rada Gminy Krzemieniewo podjęła uchwałę Nr XXX/175/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Krzemieniewo. Szczegółowość projektu, uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 39.286.000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 38.536.196,95 zł,
- wydatki w wysokości 39.201.531,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 35.574.846,13 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.961.350,82 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżkę budżetu w kwocie 84.469,00 zł przeznacza się na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym.

W postanowieniach projektu uchwały (§ 5) wykazano łączną kwotę przychodów – 1.415.531,00 zł oraz rozchodów — 1.500.000,00 zł.

Kwota 1.415.531,00 zł stanowi wyłącznie środki, które gmina otrzymała na wyodrębniony rachunek bankowy z Rządowego Funduszu Rozwoju Inwestycji Lokalnych, środki te w roku 2020 nie zostały wykorzystane.

W załączniku (Nr 10 i 11) do projektu uchwały przedstawione zostały przychody oraz rozchody budżetu wg tytułów (wg paragrafów klasyfikacji budżetowej).

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020, poz. 1856.).

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
3. W dochodach w dz. 801, rozdz. 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” oraz rozdz. 80104 „Przedszkola” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto odpowiednio kwoty: 70.295,00 zł i 235.271,00 zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W uzasadnieniu do projektu budżetu Wójt Gminy wskazał (str.40), że *„Dotację zaplanowano pomimo braku informacji od Wojewody Wielkopolskiego. Ustalono ją w wysokości odpowiadającej kwocie dotacji w roku 2020. Obowiązujące przepisy wskazują na to, że taka dotacja będzie do gminy wpływała”*.
4. W wydatkach na zadania obowiązkowe nie zaplanowano wydatków w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami” (w uzasadnieniu błędnie wskazano rozdz. 90026). W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (strona 60) Wójt, wyjaśnia, iż gmina nie planuje wydatków na gospodarkę odpadami, ponieważ od lat należy do Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego”.
5. Projekt przewiduje wydatek m.in.: w dz. 921 rozdz. 92120 w § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” (10.000,- zł). W uzasadnieniu do uchwały (str. 61) zawarta została informacja, iż: *„Przed udzieleniem dotacji zostanie podjęta uchwała wskazująca podmiot, który otrzyma dotację i cel na który zostanie przyznana. Dodatkowo zostanie zawarta umowa”*.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia występujące w projekcie:

1. W części normatywnej projektu uchwały określono wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 3.626.684,87 zł, w tym finansowane środkami pochodzącymi z Rządowego Funduszu Rozwoju Inwestycji Lokalnych w kwocie 1.415.531 zł. Z projektu uchwały budżetowej na 2021 rok nie wynika na jakie zadanie zostały przeznaczone ww. środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Inwestycji Lokalnych.
2. W załączniku Nr 5 „Planowane wydatki gminy Krzemieniewo w roku 2021” w dz. 754 rozdz. 75412 wystąpiła rozbieżność w zakresie nazwy oraz oznaczenia paragrafu, bowiem w uchwale przesłanej w systemie e-nadzór

zaplanowano § 4100 „wynagrodzenia agencyjno-prowizyjne”, natomiast w systemie Besti@ § 4110 „składki na ubezpieczenia społeczne”.

3. Istnieje rozbieżność w zakresie nazwy zadania inwestycyjnego zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej w dz. 801 rozdz. 80101 § 6050 w kwocie 200.000,00 zł, a projektem uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej, bowiem w załączniku Nr 7 projektu uchwały budżetowej wpisano nazwę „Modernizacja sali gimnastycznej”, natomiast w projekcie WPF – Modernizacja sali gimnastycznej w Pawłowicach” (poz. 1.3.2.2.).
4. W załączniku nr 13 pn. „Planowane dochody i wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska 2021” w tabeli przedstawiającej wydatki zamiast nazwy paragrafu (§ 4300 – zakup usług pozostałych) wpisano przeznaczenie wydatków.
5. W uzasadnieniu do projektu uchwały wystąpiły następujące omyłki:
 - 1) W części uzasadnienia do planowanych dochodów (strona 40) w dz. 801 wyszczególniono dochody w § 0830 „wpływy z usług” w łącznej kwocie 96.350,00 zł, zamiast jak wynika z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej „Planowane dochody budżetu gminy w roku 2021” - 73.350,00 zł. Na powyższą kwotę składają się dochody w rozdziale 80101 – 5.350,00 zł oraz w rozdziale 80113 – 70.000,00 zł.
 - 2) Na stronie 41 w dziale 855 (Rodzina) wyszczególniono błędne kwoty planowanych dotacji tj. w rozdz. 85501 § 2060 podano 98.431.665,00 zł oraz w rozdz. 85502 § 2010 – 2.885.129,00 zł. Prawidłowe kwoty zaplanowanych dotacji wynoszą odpowiednio: 8.431.665,00 zł oraz 2.581.250,00 zł, co potwierdza załącznik nr 1 do projektu uchwały budżetowej „Planowane dochody budżetu gminy w roku 2021”. Ponadto na tej samej stronie wystąpiła omyłka pisarska w zakresie kwoty wymienionej w dz. 900 z tytułu odsetek od nieterminowych wpłat, bowiem wpisano wartość 1.3500 zł zamiast 1.300,00 zł.
 - 3) W części uzasadnienia do planowanych wydatków (strona 43) w dz. 010 wpisano błędne oznaczenie cyfrowe tj. 4270 przy kwocie 2.500,00 zł zamiast § 4300.
 - 4) Na stronie 51 w części opisowej w rozdziale 80104 wystąpiła omyłka pisarska w zakresie kwoty wydatków bieżących bowiem wpisano kwotę 2.635.516,00 zł zamiast 2.653.516,00 zł. W konsekwencji pozostałe wydatki bieżące wykazano w błędnej kwocie tj. 283.633,00 zł zamiast 301.633,00 zł.
 - 5) Na stronie 52 (opis wydatków rozdz. 80113) przy kwocie 1.200,00 zł odnoszącej się do podatków na rzecz jst wskazano błędne oznaczenie cyfrowe tj. 4520 zamiast 4500.
 - 6) W informacji o sytuacji finansowej gminy na koniec III kwartału 2020 w kolumnie „plan” wykazano nieprawidłową kwotę wydatków bieżących tj. 35.583.945,60 zł zamiast 38.583.945,60 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.