

## **Uchwała Nr SO-0952/30/7/Ko/2020**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzymów na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Maciejewski Leszek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzymów na 2021 rok

### **opinię pozytywną.**

#### **Uzasadnienie**

#### **I.**

Wójt Gminy Krzymów w dniu 16 listopada 2020 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 23 września 2010 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XLI/249/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

#### **II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 43.601.800 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 36.884.850 zł,
- wydatki w wysokości 45.550.000 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 36.625.100 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 259.750 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 1.948.200 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w wysokości 3.067.000 zł oraz przychody z tytułu przelewów z rachunków lokat (§994) w kwocie 370.000 zł, a także rozchody na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992) w wysokości 1.488.800 zł.

Z informacji zamieszczonych na stronie 10 objaśnień do projektu uchwały budżetowej wynika, że przychody zaplanowane w wysokości 370.000 zł w §994 /Przelewy z rachunków lokat/ stanowią środki otrzymane w roku 2020 z RFIL, które zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych należało w 2021 roku sklasyfikować w §905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem uchybień wymienionych w pkt III. uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §9 projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. Zarówno w postanowieniach projektu uchwały budżetowej, jak i w załącznikach do niej nie wyodrębniono wydatków finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL), mimo iż z informacji podanych na stronie 10 objaśnień do projektu uchwały

budżetowej wynika, że przychody zaplanowane w wysokości 370.000 zł w §994 /Przelewy z rachunków lokat/ stanowią środki otrzymane w roku 2020 z RFIL. Zamieszczenie informacji o przeznaczeniu środków uzyskanych z RFIL na stronie 11 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wypełnia wymogu wynikającego z przepisu art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Zgodnie z brzmieniem § 3 deficyt budżetu w kwocie 1.948.200 zł zostanie sfinansowany przychodami z kredytów. Biorąc pod uwagę charakter przychodów z tytułu środków otrzymanych w roku 2020 z RFIL (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem w uchwale budżetowej wśród źródeł sfinansowania deficytu budżetu należy również wskazać przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, co będzie zgodne z zapisami zał. Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF. Wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako jedno ze źródeł sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu przychody w budżecie planowane.
3. W załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej „Wykaz zadań majątkowych na 2021 rok”:
  - wydatki na realizację zadania pn. „Modernizacja i rozbudowa placu zabaw przy Szkole Podstawowej w Smólniku” zaplanowano w rozdz. 80195 /Pozostała działalność/, zamiast w rozdz. 80101 /Szkoły podstawowe/;
  - wydatki na realizację zadania pn. „Budowa świetlicy wiejskiej w Szczepidle - etap I dokumentacja” sklasyfikowano w §6060 /Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych/, a winno być w §6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/;
4. Z załącznika nr 8 do projektu uchwały budżetowej „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołeckiego w roku 2021” oraz z objaśnień do projektu uchwały budżetowej wynika, że:
  - w dziale 600 /Transport i łączność/ rozdz. 60016 /Drogi publiczne gminne/ §6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/ zaplanowano wydatki na realizację zadania pn. „Budowa drogi alternatywnej do firmy Kupiec” (sołectwo: Genowefa, Głodno, Paprotnia, Piersk, Stare Paprockie Holendry, Teresina), natomiast w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej „Wykaz zadań majątkowych na 2021 rok” nie zaplanowano wydatków na w/w zadanie inwestycyjne.
  - wydatki na realizację zadania pn. „Modernizacja placu zabaw” (sołectwo Potażniki)

zaplanowano w §4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/ oraz w §4300 /Zakup usług pozostałych/, natomiast nazwa zadania wskazuje, że wydatki te winny zostać sklasyfikowane w §6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/;

- dla sołectwa Krzymów ustalono wydatki na realizację zadania pn. „Modernizacja drogi wraz z odwodnieniem Kałek, Adamów, Stare Paprockie Holendry” w kwocie 20.000 zł (dz. 600 rozdz. 60016 §6050), a z załącznika nr 3 do projektu uchwały budżetowej „Wykaz zadań majątkowych na 2021 rok” wynika, że we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej nie zaplanowano wydatków na wymienione zadanie.

Powyższe może wskazywać, że budżet nie będzie zapewniał wydatków na przedsięwzięcia zaplanowane do realizacji w funduszu sołeckim.

5. W załączniku nr 10 do projektu uchwały budżetowej „Dochody z opłat za zagospodarowanie odpadami komunalnymi oraz planowane wydatki na finansowanie zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na 2021 r.” wykazano wydatki na wynagrodzenie i pochodne pracownika obsługującego płatności GOK w wysokości 73.801 zł, natomiast z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki budżetu gminy na 2021 rok” wynika kwota 73.201 zł.
6. Informacje przedstawione w objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej nie korespondują z danymi zaplanowanymi w treści postanowień projektu uchwały budżetowej oraz w załącznikach do projektu uchwały budżetowej, a mianowicie przykładowo:
  - na stronie 4 objaśnień podano, że w ramach dochodów budżetu gminy zaplanowano m.in. dotacje celowe na realizację własnych zadań bieżących gminy w kwocie 1.961.976 zł, a z załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej „Dochody budżetu na 2021 rok” wynika, że dochody w §2030 /Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)/ zostały zaplanowane w łącznej wysokości 422.367 zł;
  - na stronie 6 objaśnień poinformowano o zaplanowaniu rezerwy celowej na wypłatę odpraw emerytalnych dla pracowników oświaty w wysokości 55.000 zł, natomiast w postanowieniu §13 projektu uchwały budżetowej wskazano, iż tworzy się wymienioną rezerwę celową w kwocie 52.000 zł;
  - w objaśnieniach podano, że zaplanowane wydatki własne stanowią kwotę 33.563.056 zł (strona 9), a zaplanowane wydatki zlecone wynoszą 11.986.944 zł (str. 10), natomiast z analizy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki budżetu gminy na 2021 rok” oraz załącznika nr 6b do projektu uchwały budżetowej „Plan finansowy na 2021 r. wydatków na zadania w zakresie administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami” wynika, że wydatki własne zaplanowano

w wysokości 33.710.501 zł, a wydatki zlecone w kwocie 11.839.499 zł.

7. W postanowieniu §2 projektu uchwały budżetowej wystąpiła oczywista omyłka pisarska, bowiem zapisano, iż ustala się wydatki budżetu na rok „2020”, a winno być 2021.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*Renata Konowalek*

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*