

Uchwała Nr SO.0952/2/18/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Krzyż Wielkopolski na 2021 r.

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. (ze zm.) w składzie:

| | |
|----------------|---------------------|
| Przewodnicząca | Katarzyna Kosmowska |
| Członkowie: | Aldona Pruska |
| | Michał Suchanek |

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Krzyża Wielkopolskiego projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzyż Wielkopolski na 2021 rok

**opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt IV uzasadnienia**

UZASADNIENIE

- I. Projekt uchwały budżetowej Gminy Krzyż Wielkopolski na 2021 r. został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r. (w systemie E-Nadzór). Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
1. Szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXIX/368/2010 Rady Miejskiej w Krzyżu Wielkopolskim z dnia 17 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Krzyż Wielkopolski.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215.
- II.
1. W projekcie budżetu na 2021 r. ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 38.263.399,46 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 36.930.294,95 zł,

- dochody majątkowe w kwocie 1.333.104,51 zł;
- b) wydatki w kwocie 38.333.437,46 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 36.485.039,46 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 1.848.398,00 zł.
- 2. Planowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 70.038,00 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.
- 3. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 445.255,49 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
- 4. W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody w łącznej kwocie 1.605.827,00 zł, z tego z tytułu spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 506.942,00 zł oraz z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.098.855,00 zł. Natomiast rozchody zaplanowane zostały w łącznej kwocie 1.535.789,00 zł, z tego z tytułu udzielonych pożyczek i kredytów (§ 991) w kwocie 506.942,00 zł oraz z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.028.847,00 zł.

III.

1. Dochody i wydatki przedstawione zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, co spełnia wymogi określone w art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych.
2. Prognozowane dochody Gminy Krzyż Wielkopolski na 2021 r. są niższe o 5,73% w porównaniu do planowanych dochodów na 2020 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 4,42% od planowanych w 2020 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.).
3. Planowane wydatki na 2021 r. są niższe o 13,30% od planowanych w budżecie na 2020 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2020 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 4,29% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2020 r.
4. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, a także z tytułu subwencji oświatowej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi

wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, za wyjątkiem wskazanym w pkt IV.

7. W załącznikach do projektu uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego oraz wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
8. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, realizuje Związek Międzygminny „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile.
9. W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej, co spełnia wymóg określony w art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.
11. Projekt uchwały jest kompletny i zgodny rachunkowo.

IV. Do przedłożonego projektu budżetu Skład Orzekający wnosi następującą uwagę:

W postanowieniu § 12 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 1.598.885,00 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu w wysokości 500.000,00 zł. Następnie w § 16 ust. 4 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i 6a ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 oraz limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 6. Ponadto stosownie do art. 212 ust. 2 pkt 1 i 1a w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 oraz do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1.

Skład Orzekający wskazuje, że z treści upoważnienia zawartego w § 16 ust. 2 projektu uchwały nie wynika jednoznacznie, czy dotyczy ono zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych, czy też zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy, innych niż określone powyżej. Ponadto nie wskazano kwoty, do wysokości której upoważnia się Burmistrza do zaciągania przedmiotowych

zobowiązań.

Zauważyć należy, że zawarcie upoważnienia, o którym mowa w art. 212 ust. 2 pkt 1a ustawy o finansach publicznych winno skutkować ustaleniem limitu zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy, innych niż określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych (art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy), czego przedłożony projekt nie przewiduje.

Jednocześnie Skład Orzekający stwierdził, że w załączniku Nr 2 do projektu uchwały pn. „Wydatki na 2021 rok” nie planuje się wydatków sklasyfikowanych w § 492 – „Spłata zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego - kredyty i pożyczki, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy”. Również z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzyż Wielkopolski na lata 2021-2026 wynika, iż w 2021 r. (oraz w pozostałym okresie objętym prognozą) nie przewiduje się zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy (o czym świadczą dane wykazane w poz. 6.1 „Kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków” oraz w poz. 10.7.2 „Wydatki zmniejszające dług, w tym: spłata zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyt i pożyczka”).

Skład Orzekający podnosi, że zawarcie w uchwale budżetowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy, innych niż określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych, powinno mieć miejsce jedynie w sytuacji faktycznego planowania zaciągania tego typu zobowiązań, co powinno również znaleźć odzwierciedlenie w ustalonym limicie zobowiązań oraz w załączniku dotyczącym wydatków, a w przypadku zobowiązań wieloletnich również w uchwale w sprawie wieloletniej prognozie finansowej. Organ stanowiący nie powinien stanowić tylko częściowo w zakresie ich zaciągania.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.