

Uchwała Nr SO-0952/20/7/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 03 grudnia 2020 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łądek na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Łądek na 2021 rok

*opinię pozytywną z uwagą
jak w pkt uzasadnienia.*

Uzasadnienie

I. Wójt w dniu 13 listopada 2020 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2021 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 30 września 2010 r. Rada Gminy Łądek podjęła uchwałę Nr XLV/225/10 w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą .

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 27.535.134,17 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 26.325.134,17 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 27.751.626,26 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 24.466.789,19 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.858.344,98 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 216.492,09 zł zostanie sfinansowany kredytami bankowymi zaciągniętymi na sfinansowanie zadań inwestycyjnych gminy.

W projekcie zostały zaplanowane przychody budżetu w wysokości 2.083.045 zł z pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym (§952) oraz rozchody budżetu w wysokości 1.866.552,91 zł, z tego z tytułu spłaty kredytów i pożyczek krajowych (§ 992) w kwocie 1.553.970,23 zł oraz z tytułu spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w kwocie 312.582,68 zł.

W ocenie Składu Orzekającego z przedstawionego projektu WPF wynika, że Gmina planuje wyłączenia z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, które zaplanowano w latach 2021-2022 oraz w 2024 roku w łącznej kwocie 2.344.828,55 zł, a wyłączenia z art. 243 ust. 3a zaplanowano w latach 2021-2024 w łącznej kwocie 1.051.535,88 zł. Jednakże brak posiadania uprawnień do przedmiotowych wyłączeń skutkowałoby w 2021r. i w 2022r. nie spełnieniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a zatem brakiem podstaw do zaciągania w 2021 roku pożyczek i kredytów. W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1856) .
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

- III. Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły następujące błędy :
- w załączniku Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu na 2021 rok” błędnie sklasyfikowano kwotę rozchodów, bowiem rozchody w kwocie 312.582,68 zł zostały sklasyfikowane w § 993 /Spłaty otrzymanych zagranicznych pożyczek i kredytów/, a z pewnością są to spłaty, które należy klasyfikować w § 963 /Spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej/,
 - dotacje udzielane spółkom wodnym na prace melioracyjne należy sklasyfikować w rozdz. 01008 /Melioracje wodne/ zamiast w rozdz. 01009 /Spółki wodne/,
 - w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ w wydatkach winny zostać zaplanowane wyłącznie wydatki bieżące związane z gospodarką odpadami. Zaplanowane w tym rozdziale wydatki w kwocie 48.954 zł przeznaczone na rekultywację składowiska odpadów (§ 4300) należy zaplanować w rozdz. 90026 / Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami/,
 - z tabeli Nr 6 /Dochody i wydatki związane z ochroną środowiska/ wynika, że dochody z opłat w kwocie 10.000 zł przeznacza się na wydatki w rozdz. 90002 § 4300, gdzie nie mogą być one zaplanowane. Skład Orzekający zauważa, że jeżeli planowane wydatki finansowane są z opłat za korzystanie ze środowiska, to winny być sklasyfikowane w rozdziale właściwym rzeczowo dla danego wydatku i nie jest to rozdz. 90002, gdzie należy klasyfikować wyłącznie wydatki związane z gospodarką odpadami. Ponadto określając wydatki związane z ochroną środowiska należy wskazać nie tylko miejsce ich sklasyfikowania, ale także przeznaczenie rzeczowe np. na edukację ekologiczną, na zakup sadzonek drzew i kwiatów itp.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*