

Uchwała SO-0952/58/10/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 18 listopada 2020 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, załączone uzasadnienie i materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XII/83/2019 Rady Gminy Lipno z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr XIII/90/2019 Rady Gminy Lipno z dnia 23 września 2019 r. zmieniającą uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 46.745.000,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 44.276.674,00 zł

- dochody majątkowe w kwocie 2.468.326,00 zł
- wydatki w wysokości 49.411.194,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 41.067.705,53 zł
 - wydatki majątkowe w kwocie 8.343.488,47 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.208.968,47 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Deficyt budżetu w wysokości 2.666.194,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z pożyczek i kredytów krajowych oraz wolnych środków z lat ubiegłych.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856)
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający czyni uwagę w niżej omówionym zakresie:

Z zapisów § 3 projektu uchwały budżetowej wynika, że deficyt budżetu w kwocie 2.666.194,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z pożyczek i kredytów krajowych oraz wolnych środków z lat ubiegłych. W załączniku nr 6 do projektu „Planowane przychody Gminy Lipno na rok 2021” wykazano następujące przychody:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 1.013.287,00 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 3.280.000,00 zł.

W przychodach budżetu Gminy Lipno nie przewidziano zatem przychodów z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, tym samym nie mogą być one źródłem sfinansowania deficytu.

Z „Uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Gminy Lipno na rok 2021” wynika, że są to środki otrzymane przez Gminę w 2020 roku z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL). Potwierdzają to również dokumenty będące w posiadaniu Izby. Charakter tych środków przesądza o tym, że muszą one zostać przeznaczone na określone wydatki, tym samym będą służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Środki RFIL powinny zatem w całości zostać przeznaczone na sfinansowanie deficytu.

Jednostka ma możliwość pokrycia deficytu budżetu, przy czym źródła jego sfinansowania muszą być realne (przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym). Przewidziane przez Gminę przychody wykazano w kwotach, które pozwolą na sfinansowanie deficytu, zatem w postanowieniach uchwały budżetowej należy wskazać posiadane źródła pokrycia deficytu.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia