

**Uchwała Nr SO – 0952/10/1/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 30 listopada 2020 r.**  
**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Lisków na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r., z późn. zm., w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik  
Członkowie: Małgorzata Łuczak  
Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Lisków projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

**opinię pozytywną**  
**z uwagami opisanymi w pkt VI uzasadnienia.**

Uzasadnienie

- I.1. Przedłożony w dniu 12 listopada 2020 r. projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano w oparciu o postanowienia uchwały Nr XL/252/2010 Rady Gminy Lisków z dnia 15 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Lisków oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.
- II.1. W projekcie budżetu na rok 2021 zostały ustalone:
- ⇒ dochody w wysokości 26.348.874,50 zł, w tym: dochody bieżące – 25.972.672,50 zł, dochody majątkowe – 376.202,00 zł;
  - ⇒ wydatki w kwocie 26.818.890,27 zł, w tym: wydatki bieżące – 23.348.376,25 zł, wydatki majątkowe – 3.470.514,02 zł;
  - ⇒ przychody w wysokości 1.642.713,00 zł;
  - ⇒ rozchody w kwocie 1.172.697,23 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wynik budżetu to deficyt w wysokości 470.015,77 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały sfinansowany zostanie przychodami z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej.

2. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełniony został wymóg określony w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
- III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok są niższe o 5,58% niż planowane na 2020 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Z analizy planowanych dochodów własnych z tytułu

podatków i opłat lokalnych pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że dochody te planowane są na poziomie niższym o 3,58 % od kwot ujętych w budżecie roku 2020 wg stanu na dzień 30.09.2020 r.

2. Planowane w projekcie dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania własne bieżące, subwencji zostały zaplanowane w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

IV.1. Planowane wydatki na 2021 rok są niższe niż plan na 2020 rok o 15,01%, wg stanu na dzień 30.09.2020 r., w tym wydatki bieżące są niższe o 2,39 %. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 54,55% od planowanych w budżecie roku 2020, wg stanu na dzień 30.09.2020 r.

2. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych. Projekt uchwały budżetowej zakłada, że planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również, wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2,00% wpływów z podatku rolnego.

W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 8 wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar pobieranych z tytułu korzystania ze środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska. Wyodrębniono także w treści projektu uchwały jak i w załączniku Nr 9 wpływy z opłat, o których mowa w art. 6 r. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i wydatki nimi finansowane.

3. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana na poziomie spełniającym wymagania określone przepisem art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).

V.1 Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

VI. Inne uwagi:

1. W § 6 projektu uchwały błędnie ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 2.642.713 zł. W przychodach budżetu planowane są jedynie przychody zwrotne zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w wysokości 760.585 zł. Ustalony limit w § 6 uchwały winien uwzględniać wielkości przychodów zwrotnych - przychody planowane w § 905 w wysokości 882.128 zł nie zwiększają limitu zobowiązań. Nadto wskazuje się, iż ustalany limit zobowiązań jest limitem zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek. Błędne ustalenie ww. limitu zobowiązań narusza art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
2. Z uzasadnienia do projektu budżetu (str.9) wynika, iż zaplanowane przychody w § 905 to środki pochodzących z Funduszu Inwestycji Samorządowych w wysokości 882.128 zł. Skład Orzekający ustalił, iż środki te w 2020 r. nie zostały wprowadzone do budżetu Gminy

Lisków (z pisma MF z 21.10.2020 r., Nr ST9.4761.54.2020 wynika, iż ww. środki powinny stanowić dochód budżetu gminy w 2020 r.)– w uzasadnieniu nie odniesiono się do powyższego (nie określono, czy ww. kwota 882.128 zł została zdeponowana na wyodrębnionym rachunku oraz czy ujęto tą wielkość w sprawozdaniu roku 2020. Nadto z uzasadnienia nie wynika na jakie zadania ww. kwota 882.128 zł zostanie przeznaczona w 2021 r. Mając na uwadze art. 237 ustawy o finansach publicznych wskazuje się aby wydatki te były wyodrębnione np. w formie załącznika do uchwały.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.