

Uchwała SO – 0952/52/10/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Luboń na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent,
Członkowie: Zdzisław Drost,
 Danuta Szczepańska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Luboń na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w celu zaopiniowania w dniu 16 listopada 2020 r. (zarządzenie nr 73/2020 Burmistrza Miasta Luboń z dnia 12 listopada 2020 r.). Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Miasta Luboń nr XLVIII/258/2010 z dnia 29 października 2010 r., zmienionej uchwałą Nr XI/56/2011 z dnia 16 czerwca 2011 r. oraz uchwałą Nr XXIII/146/2012 z dnia 26 lipca 2012 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Miasta Luboń oraz rodzajów i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

II.

1. W projekcie budżetu na 2021 rok zostały ustalone:
 - dochody w wysokości 156.686.557,09 zł, w tym: dochody bieżące 155.986.557,09 zł i dochody majątkowe 700.000,00 zł,
 - wydatki w wysokości 172.040.651,37 zł, w tym: wydatki bieżące 153.571.531,36 zł, i wydatki majątkowe 18.469.120,01 zł,
 - deficyt budżetowy w wysokości 15.354.094,28 zł, tj. na poziomie 9,80% planowanych dochodów.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. W projekcie uchwały określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 21.586.913,45 zł, w tym przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2.995.697,00 zł (§ 905) oraz z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 18.591.216,45 zł (§ 952). Rozchody zaplanowano na spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych w wysokości 6.232.819,17 (§ 992).
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
5. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie Organ Stanowiący ma udzielić Organowi Wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający czyni uwagę w niżej omówionym zakresie.

W § 3 projektu uchwały postanowiono, że „Deficyt budżetu w kwocie 15.354.094,28 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek”. Z załącznika nr 6 do projektu „Przychody i rozchody budżetu Miasta Luboń na rok 2021” wynika, że na przychody budżetu składają się:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.995.697,00 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 18.591.216,45 zł.

Z kolei z „Uzasadnienia do uchwały budżetowej Miasta Luboń na 2021 rok” (str. 40) wynika, że kwota 2.995.697,00 zł stanowi środki otrzymane przez Miasto Luboń w 2020 roku z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL).

Również z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że kwota 2.995.697,00 zł dotyczy otrzymanych w 2020 r. przez Miasto środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL), które przewidziano do wykorzystania w 2021 roku. Biorąc pod uwagę charakter tych środków (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem, deficyt budżetu w całości powinien być finansowany środkami pochodzącymi z RFIL, a w pozostałej części przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.