

Uchwała Nr SO - 0952/47/4/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łęka Opatowska na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak
Członkowie: Małgorzata Łuczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Łęka Opatowska projekt budżetu na 2021 rok

pozytywnie z uwagami opisanymi w pkt. II uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok przyjęty zarządzeniem Nr 58/2020 Wójta Gminy Łęka Opatowska z dnia 16 listopada 2020 roku przedłożony został tutaj Izbie w dniu 18 listopada 2020 r. tj. po terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Termin przekazania projektu budżetu Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej, zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych określony został do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Dołączone do projektu uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi obejmują dane wymagane uchwałą Nr LIII/233/10 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 27 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Łęka Opatowska.

I.1. W projekcie budżetu na rok 2021 zostały ustalone:

- dochody w wysokości 40.197.011,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 37.195.556,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 3.001.455,00 zł
- wydatki w wysokości 44.411.629,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 31.935.414,92 zł, wydatki majątkowe w kwocie 12.476.214,08 zł.

Prognozowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, wyższe są od wydatków bieżących, co zapewnia realizację zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 4.214.618,00 zł, zgodnie z § 3 projektu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 pkt 8 ustawy.

2. Dochody i wydatki zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. w szczególności określonej uchwałą Nr LIII/233/10 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 27 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Łęka Opatowska.

3. Prognozowane dochody Gminy na 2021 rok wg projektu są o 13,63% wyższe aniżeli planowane dochody na 2020 rok (stan na III kw.), natomiast zwiększenie o 7,64% występuje także w dochodach bieżących.

4. W projekcie budżetu zaplanowano dotacje celowe:

- z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie oraz na zadania własne.

Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa, planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponentów.

5. Wielkości kwot subwencji i udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia Ministra Finansów.

6. W projekcie budżetu na 2021 rok uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów własnych.

7. Zaplanowane wydatki na 2021 rok są wyższe o 10,01% od planowanych wydatków na 2020 rok (stan na III kw.), z tego wydatki bieżące wyższe są o 1,96%, a wydatki majątkowe są wyższe o 37,83%.

8. W projekcie zaplanowano wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwotach odpowiadających wielkościom planowanych dotacji. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zwalczania Narkomanii projektowane są łącznie w wysokości 105.000,00 zł, tj. w wielkości równej wpływom z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie wyodrębniono dochody z tyt. wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska, które zostały przeznaczone na wydatki w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”.

W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych. Zaplanowano m.in. wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020r., poz. 821), ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020r., poz. 1876), ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020r., poz. 1439 ze zm.), ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020r., poz. 638).

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2,14% wpływów z podatku rolnego, zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych.

9. W projekcie budżetu zaplanowano i wyodrębniono wydatki na Fundusz sołecki. Rada Gminy Łęka Opatowska uchwałą Nr XLVII/217/2014 z dnia 27 marca 2014 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

10. Wydatki na doszkąlanie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,63 % wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146). Zgodnie z art. 70a ust.1 ustawy Karta Nauczyciela, w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. W uzasadnieniu Wójt odniósł się do powyższego: *„Przy naliczaniu nie uwzględniono planowanych w tych samych paragrafach wydatków z Działu 801 kwot przeznaczonych na płace dla obsługi, nagród jubileuszowych, odpraw, które nie wchodzą do podstawy naliczania odpisu”.*

11. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 60.000,00 zł tj. w wysokości określonej limitem w art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 90.000,00 zł – zaplanowana została zgodnie z wymogami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020, poz. 1856).

12. W projekcie budżetu uwzględniono wydatki na zadania wieloletnie w wysokości przewidzianej w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021-2039.

II. W odniesieniu do przedłożonego projektu, Skład Orzekający formułuje następujące uwagi :

1. W załączniku Nr 5 „Plan wydatków majątkowych na 2021 rok” w dz. 801 rozdz. 80101 w § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zaplanowano zadanie pn. „Wymiana dachu na szkole podstawowej w Łęce Opatowskiej”, zatem nazwa wskazuje, że zadanie winno być sklasyfikowane w § 4270 – „Zakup usług remontowych”.
2. W załączniku Nr 9 – „Plan wydatków w ramach funduszu sołeckiego w 2021 roku”, w ramach sołectwa Siemianice w dz. 801 rozdz. 80104 zaplanowano paragraf 6050 w kwocie 5.000,00 zł. W zał. Nr 3 i Nr 5 w w/w dz. i rozdz. nie planuje się paragrafu 6050, natomiast z objaśnień do projektu budżetu wynika, że w dziale 801, rozdziale 80101 planuje się : „*Projekt budowy Sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej w Siemianicach – kwota planowana 80000,00 zł (w tym: 5000,00 zł fundusz sołecki)*”, co wykazuje na niespójność.
3. Z uzasadnienia do projektu budżetu (str.12) wynika, iż „Przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 1.042.138,00 zł. – środki z Funduszu Inwestycji Lokalnych otrzymane w 2020 r., które planuje się przeznaczyć na zadanie inwestycyjne realizowane w 2021 r. pn.: „*Budowa kanalizacji sanitarnej w m. Piaski – od ul. Brukowej w Łęce Opatowskiej – etap I,*” planuje się po stronie przychodów. Skład Orzekający ustalił, iż środki te w 2020 r. zostały wprowadzone do budżetu po stronie dochodów Gminy Łęka Opatowska Uchwałą Nr XXIX/173/2020 z dnia 20 listopada 2020 r. w dziale 758, rozdział 75816, § 6290 jako środki otrzymane z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które w związku z niewykorzystaniem w roku 2020 na inwestycje przeznaczono na rozchody z tytułu lokaty bankowej. Z uzasadnienia do tej uchwały wynika, że zostaną wykorzystane na inwestycje realizowane przez Gminę w 2021 r., dlatego utworzono plan rozchodów w roku 2020 z tytułu lokaty bankowej. Z uzasadnienia do projektu budżetu na 2021 wynika również, na jakie zadanie ww. kwota 1.042.138,00 zł zostanie przeznaczona w 2021 r. (str. 12), a mianowicie na: „*Budowa kanalizacji sanitarnej w m. Piaski – od ul. Brukowej w Łęce Opatowskiej – etap I,*”. Mając na uwadze art. 237 ustawy o finansach publicznych wskazuje się, aby powyższe wydatki były wyodrębnione w treści normatywnej uchwały i w formie załącznika do uchwały.
4. W załączniku Nr 1 dotyczącym planu dochodów zgodnie z uzasadnieniem w dziale 758 – „Różne rozliczenia”, rozdziale 75814 – „Różne rozliczenia finansowe”, „*zaplanowano w kwocie 80 000,00 zł wpływy z rozliczenia podatku VAT z wydatków inwestycyjnych dotyczących budowy kanalizacji sanitarnej*”, zatem źródło tego dochodu wskazuje, że środki te należy przyjąć do działu 010 – „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziału 01010 „Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi”.
5. W załączniku Nr 1 dotyczącym planu dochodów w dziale 758 – „Różne rozliczenia”, rozdziale 75814 – „Różne rozliczenia finansowe”, zaplanowano zgodnie z uzasadnieniem „*różne opłaty, m in. z tytułu odszkodowań od ubezpieczyciela kwota 5 000,00 zł*”, zatem źródło tego dochodu wskazuje, że środki te należy przyjąć do działu i rozdziału, z jakiego płatne były ubezpieczenia.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.