

Uchwała Nr SO-0952/31/9/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2020 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Miejska Górką na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza **projekcie uchwały budżetowej Gminy Miejska Górką na 2021 rok**
opinię pozytywną z zastrzeżeniem.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Miejskiej Górką przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2021 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt uchwały budżetowej opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie zgodnie z Uchwałą Rady Nr XLII/219/10 z dnia 07 października 2010 r. w sprawie trybu pracy nad projektem uchwały budżetowej gminy Miejska Górką, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 roku, poz. 1053 ze zmianami).

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Burmistrza projekt budżetu Gminy na 2021 rok przewiduje dochody w kwocie 49.165.886,35 zł (z podziałem na dochody bieżące – 46.401.309,83 zł oraz majątkowe – 2.764.576,52 zł) i wydatki w kwocie 50.365.886,35 zł (z podziałem na wydatki bieżące 46.166.438,97 zł oraz majątkowe – 4.199.447,38 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 234.870,86 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet gminy na 2021 rok ma być budżetem niezrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 1.200.000,00 zł (deficyt stanowi 2,44 % planowanych dochodów).

W projekcie zaplanowano przychody w kwocie 3.100.000,00 zł (§ 931) ze sprzedaży innych papierów wartościowych oraz w kwocie 400.000,00 zł (§ 905) przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Rozchody budżetu w kwocie 2.300.000,00 zł (§ 982) wykup innych papierów wartościowych.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w postanowienia projektu uchwały nie podano kwoty planowanego deficytu wraz ze źródłami pokrycia deficytu, co jest wymagane przepisem art. 212 ust.1 pkt3 ustawy o finansach publicznych. Postanowieniem § 5 pkt 1 ustalając limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych wskazano, że kwotę 800.000,00 zł przeznacza się na sfinansowanie deficytu. Ponadto w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku Nr 1 w poz. 3 „Wynik budżetu” wykazano kwotę 1.200.000,00 zł jako deficyt budżetu. Natomiast w poz. 4.1.1 „Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych na pokrycie deficytu budżetu” wykazano kwotę 800.000,00 zł oraz w poz. 4.2.1 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych na pokrycie deficytu budżetu” (ujmuje się również przychody klasyfikowane wg metodologii do wpf opracowanej przez Ministerstwo Finansów w § 905, m.in. - niewykorzystane środki z 2020 r. z RFIL) wykazano kwotę 400.000,00 zł.

Planując w projekcie budżetu przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 400.000,00 zł wskazano w „Uzasadnieniu” do projektu uchwały, że „zaplanowano przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 400.000,00 zł (środki Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych)”. Ponadto w „Objaśnieniach przyjętych wartości” do projektu WPF podano, że „planowana w budżecie Gminy Miejska Górka nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych dotyczy środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które wpłynęły na konto bankowe Gminy w 2020 roku. Przewiduje się, że do końca roku budżetowego 2020 wszystkie środki nie zostaną wydatkowane, w związku z powyższym, w budżecie Gminy Miejska Górka na 2021 r. zaplanowano przychody na § 905, który obejmują przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”.

Skład Orzekający wskazuje, że środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 573.413,00 zł zostały wprowadzone do budżetu Gminy na 2020 rok, po stronie dochodów i wydatków, uchwałą Nr XXI/128/20 Rady Miejskiej z dnia 23 września 2020 r. Z żadnych zapisów związanych z projektem uchwały budżetowej nie wynika, żeby przyjęte do budżetu 2020 roku nie zostały w pełni

wykorzystane, nie przedstawiono wyliczenia „środków, które nie zostaną wydatkowane do końca roku budżetowego 2020”. Uwzględniając powyższe Skład Orzekający czyni zastrzeżenie w zakresie zaplanowania przychodów w kwocie 400.000,00 zł w § 905 z powodu nieprzedstawienia podstawy ich ujęcia w projekcie budżetu.

Ponadto, ani w części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2021 rok ani w załącznikach do projektu nie wyodrębniono wydatków finansowanych ze środków RFIL. Informacji w tym zakresie nie zawiera również załącznik majątkowy do uchwały ani załącznik o przychodach budżetu. Z projektu uchwały budżetowej na 2021 rok nie wynika na jakie zadanie majątkowe przeznaczono środki z RFIL. W związku z tym niemożliwe jest stwierdzenia prawidłowości wykorzystania otrzymanych środków.

Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje, że projekt uchwały budżetowej na 2021 rok nie wypełniła dyspozycji wynikającej z przepisów art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie wyszczególnienia (wyodrębnienia) w uchwale budżetowej wydatków finansowanych ze środków RFIL.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, a przede wszystkim dochody z tytułu pobieranych podatków i opłat lokalnych, a także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem gminy. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie ST3/4750/30/2020 z dnia 14 października 2020 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację obowiązkowych zadań własnych gminy. Kwoty wydatków zaplanowane w projekcie budżetu umożliwiają terminowe zakończenie przedsięwzięć ujętych w wykazie wieloletniej prognozy finansowej Gminy (zgodnie z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

W projekcie uchwały budżetowej została utworzona rezerwa ogólna oraz celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 9 projektu uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020r., poz. 1856).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Burmistrza zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*