

Uchwała SO-0952/69/10/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 grudnia 2020 roku

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą
na 2021 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Zdzisław Drost
Danuta Szczepańska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagami

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 2 grudnia 2020 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienia odpowiadają wymogom określonym uchwałą Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą Nr XLII/256/2010 z dnia 26 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 49.043.123,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 48.670.778,00 zł,
- wydatki w wysokości 54.822.592,66 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 48.576.907,14 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 93.870,86 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Deficyt budżetu przewidziano w kwocie

5.779.469,66 zł. W § 3 projektu uchwały wskazano źródła sfinansowania deficytu, którymi są: niewykorzystane środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 1.170.000,00 oraz kredyt długoterminowy w kwocie 4.609.469,66 zł. Z załącznika Nr 5 do projektu „Przychody, rozchody Gminy Nowe Miasto nad Wartą w 2021 roku” wynika, że na przychody 2021 roku składają się: przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 1.170.000,00 zł oraz przychody z tytułu pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 5.379.469.66 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest rachunkowo zgodny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Z załącznika Nr 2 – „Plan wydatków budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2021 rok” oraz z załącznika Nr 6 – „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą w 2021 roku jednostkom sektora finansów publicznych i jednostkom spoza sektora finansów publicznych” wynika, że Gmina zaplanowała w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”, § 2710 – „Dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” kwotę 10.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków finansowych.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. Wystąpiła rozbieżność pomiędzy załącznikiem Nr 2 – „Plan wydatków budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2021 rok” a załącznikiem Nr 3 część II – „Wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych Gminie Nowe Miasto odrębnymi ustawami w 2021 roku”, co przedstawia poniższa tabela:

Podziałka klasyfikacji budżetowej	Załącznik Nr 2	Załącznik Nr 3
750/75011/4010	44.561,00	45.815,00
750/75011/4110	7.660,00	7.875,00
750/75011/4120	1.092,00	1.123,00
750/75011/4300	6.000,00	4.500,00
Suma:	59.313,00	59.313,00

2. W załączniku Nr 3 część II – „Wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych Gminie Nowe Miasto odrębnymi ustawami w 2021 roku” w dziale 852, rozdziale 85203, wykazano § 3020 z opisem „Wynagrodzenia osobowe pracowników”, podczas gdy zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) dla § 3020 opis brzmi „Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń”.
3. W załączniku Nr 9 – „Wydatki majątkowe Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2021 rok” stwierdzono następujące błędy pisarskie:
 - dział „Oświata i wychowanie” otrzymał oznaczenie numeryczne 800 zamiast 801,
 - w dziale „Oświata i wychowanie” wykazano zbędnie rozdział 75085 – „Wspólna obsługa jednostek samorządu terytorialnego”, w którym wykazano § 6050 i wartość 0,00 zł (zgodnie z załącznikiem Nr 2 w rozdziale 75085, przy czym wydatki majątkowe nie występują),
 - w dziale „Oświata i wychowanie” wykazano rozdział 80001 – „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, przy czym kwota wydatków przypisana do § 6050 oraz rodzaje zadań wskazują, że są to wydatki rozdziału 80101 – „Szkoły podstawowe”.
4. W dołączonym uzasadnieniu stwierdzono, że:
 - str. 9 stwierdzono, że „Na wynagrodzenia, dodatkowe wynagrodzenie roczne, składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy oraz wynagrodzenia bezosobowe zaplanowano w całym projekcie budżetu na 2021 rok kwotę 19.398.518,06 zł” – w przytoczonym opisie nie wskazano na wpłaty na pracownicze plany kapitałowe finansowane przez podmiot zatrudniający (§ 4710), podczas gdy podana kwota obejmuje również wydatki § 4710,
 - str. 10 podano, że jednostkom sektora finansów publicznych dotacje podmiotowe zostaną udzielone w kwocie 1.062.816,00 zł, natomiast z załączników Nr 2 i Nr 6 – „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą w 2021 roku jednostkom sektora finansów publicznych i jednostkom spoza sektora finansów publicznych” wynika kwota 885.030,00 zł,
 - str. 14 zawarto informację o treści: „W rozdziale 85414 w § 3240 oraz 3260 została zaplanowana pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym płacona ze środków własnych Gminy w wysokości 19.812 zł” – z załącznika Nr 2 wynika, że suma kwot z § 3240 i § 3260 wynosi 20.092,00 zł,

- str. 15 poinformowano, iż „W rozdziale 85502 jest realizowane zadanie zlecone z zakresu świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego oraz wydatki na ich obsługę w wysokości 3% wypłaconych świadczeń”, podczas gdy z wycień wynika, że na obsługę zaplanowano 8,85 % zaplanowanych do wypłaty świadczeń wykazanych w § 3110.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały