

Uchwała Nr SO – 0952/4/2/Ka/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 listopada 2020 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce na
2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. ze zm., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Jolanta Nowak

Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagami w pkt VI.

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 16 listopada 2020 r. projekt uchwały budżetowej na 2021 rok uwzględnia postanowienia uchwały Nr XXXIV/261/10 Rady Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce z dnia 22 października 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr XXVII/211/2012 z 12 grudnia 2012 roku.

II. 1. W projekcie budżetu na rok 2021 zostały ustalone:

- ⇒ dochody w wysokości 91.358.536,25 zł, w tym: dochody bieżące – 89.735.536,25 zł, dochody majątkowe – 1.623.000,00zł;
- ⇒ wydatki w kwocie 95.276.360,40 zł, w tym: wydatki bieżące – 86.207.270,40 zł, wydatki majątkowe – 9.069.090,00 zł;
- ⇒ przychody – 6.312.157,00 zł;
- ⇒ rozchody w kwocie – 2.394.332,85 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu wysokości 3.917.824,15 zł. Zgodnie z postanowieniem § 4 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji w wysokości 3.000.000,00 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. W zakresie finansowania deficytu budżetu Skład Orzekający czyni uwagę, jak w pkt VI.1. niniejszej opinii.

2. Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych. Zatem spełniony został wymóg określony w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

III.1. Prognozowane dochody Gminy i Miasta na 2021 rok są niższe o 3,13% w porównaniu do planowanych dochodów na 2020 rok wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 4,85% od planowanych w 2020 r. wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Burmistrz konstruuje budżet uwzględniając podstawowe źródła dochodów własnych.

2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta – w odniesieniu do dotacji na wychowanie przedszkolne, zgodnie z informacją zawartą w części opisowej do załącznika nr 1, została ona obliczona przez pomnożenie stawki przypadającej na jedno dziecko oraz ilości dzieci przedszkolnych.

IV. 1. Planowane wydatki na 2021 rok są niższe o 1,05% od planowanych w budżecie na 2020 r. wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. Wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 1,05% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2020 r.

Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również, wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zwalczenia Narkomanii wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono środki na wpłaty na rzecz izb rolniczych.

W treści projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 6 do projektu, wyodrębniono dochody z wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska.

Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W załączniku nr 2 „Wydatki budżetu na rok 2021 ” zaplanowano m.in. wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6300) w kwocie 400.000,00 zł (rozd. 60014), wydatki z tytułu dotacji celowej otrzymanej z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących (§ 2710) w kwocie 27.000,00 zł (rozd. 75020) oraz (§ 2719) w kwocie 2.785,21 zł (rozd. 85195). Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał przed przekazaniem środków na powyższe cele.

2. Planowana w projekcie uchwały budżetowej rezerwa ogólna oraz celowa, wypełniają dyspozycję wynikającą z art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).

3. W treści projektu uchwały budżetowej w § 15 wyodrębniono środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w ramach Przeciwdziałania COVID-19 w części dotyczącej 2021 roku w kwocie 962.157,00 zł, które przeznaczono na dofinansowanie dwuletniego zadania inwestycyjnego pt. „Budowa świetlicy wiejskiej w Skalmierzycach”.

V. 1. Projekt uchwały budżetowej jest kompletny i rachunkowo zgodny.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń. (za wyjątkiem uwagi w pkt VI.3.)

VI. Skład Orzekający czyni następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W § 4 projektu uchwały zapisano, co następuje: „*Deficyt budżetu w wysokości 3.917.824,15 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji w wysokości 3.000.000,00 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy*”. W załączniku nr 3 oraz nr 4 do projektu uchwały przedstawione zostały odpowiednio przychody i rozchody budżetu. Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 6.312.157,00 zł i są to: przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 3.000.000,00 zł. (§ 931), przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 962.157,00 zł. (§ 905) oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o

finansach publicznych w kwocie 2.350.000,00 zł. (§ 950). Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że kwota 962.157,00 zł dotyczy otrzymanych w 2020 r. przez Gminę i Miasto Nowe Skalmierzyce środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które przewidziano do wykorzystania 2021 roku (kwota ogółem: 1.171.157,00 zł, z tego w 2020 r. – 209.000,00 zł i w 2021 r. – 962.157,00 zł). Biorąc pod uwagę charakter tych środków (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu de facto przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem w projekcie należy wskazać poprawnie źródła sfinansowania deficytu budżetu. Należy podkreślić, że wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1, pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu planowane w budżecie przychody.

2. W § 7 ust. 1 treści projektu ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 3.000.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w załączniku nr 3 „Przychody budżetu” nie zaplanowano przychodów zwrotnych w § 952 - Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym. Jednocześnie zgodnie z zapisem § 4 treści projektu uchwały budżetowej, zaplanowane przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w całości zostały przeznaczone na finansowanie deficytu budżetu.

3. W § 8 ust. 1 treści projektu uchwały budżetowej, określono upoważnienie dla Burmistrza Gminy i Miasta do: *„zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu do wysokości 3.000.000,00 zł oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów do wysokości 3.000.000,00 zł”*. Zgodnie z § 4 treści projektu uchwały budżetowej, zaplanowane przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w całości zostały przeznaczone na finansowanie deficytu budżetu. Zatem w powyższym zakresie występuje niespójność z treścią § 4 projektu.

VII. Inne uwagi:

1. W planie wydatków budżetowych (załącznik nr 2) w dziale 801- Oświata i wychowanie, rozdział 80195 – Pozostała działalność, zaplanowano § 2820 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom w kwocie 15.000,00 zł. Z uzasadnienia do załącznika nr 2 wynika, iż są to *„(...) planowane dotacje dla*

stowarzyszeń na zadania oświatowe zlecone w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (§ 2820) w kwocie 15.000,00 zł". Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) powyższa dotacja udzielona na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. 2020, poz. 1057 ze zm.) winna zostać sklasyfikowana w § 2360 - Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego.

2. W podstawie prawnej przedłożonego projektu uchwały budżetowej bezprzedmiotowo powołano przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym. W projekcie nie ustalono bowiem maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.