

Uchwała Nr SO-0952/46/11/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2020 rok

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowy Tomyśl na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Małgorzata Okrent
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Nowego Tomyśla projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowy Tomyśl na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagą.

Uzasadnienie

I.

Burmistrz Nowego Tomyśla przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2021 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz objaśnienia do planowanych wydatków budżetu gminy na 2021 rok.

W dniu 22 października 2010 r. Rada Miejska w Nowym Tomyślu podjęła uchwałę Nr LVIII/508/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. W dniu 19 listopada 2010 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu stwierdziło m.in., że w/w uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa (art. 234 pkt 3 ustawy o finansach publicznych) poprzez zaniechanie określenia rodzajów materiałów informacyjnych, jakie organ wykonawczy winien opracować i przedłożyć wraz z projektem uchwały budżetowej. W dniu 28 sierpnia 2019 r. Rada Miejska w Nowym Tomyślu podjęła uchwałę Nr XII/122/2019 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. W dniu 24 września 2019 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu orzekło nieważność tej uchwały z powodu jej sprzeczności z prawem.

W zakresie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej nadal zatem ma zastosowanie

uchwała Nr LVIII/508/2010 Rady Miejskiej w Nowym Tomysłu z dnia 22 października 2010 roku.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 157.403.752,37 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 150.138.789,38 zł,
 - wydatki w wysokości 177.408.068,98 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 148.351.441,21 zł.
- Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.787.348,17 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 20.004.316,61 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 3.009.695,00 zł, przychodami z tytułu wolnych środków w kwocie 1.994.621,61 zł oraz przychodami z tytułu kredytu na rynku krajowym w kwocie 15.000.000,00 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020, poz. 1856).

3. Projekt przewiduje wydatki w dz. 921, rozdz. 92120 w § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”.

Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem w/w dotacji wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnych uchwał.

4. W projekcie, w wydatkach budżetu ujęte zostały środki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej.

5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy.

III.

1. *Projekt przewiduje przychody budżetu w § 905 „z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” w kwocie 3.009.695,00 zł, jako środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Z uzasadnienia do projektu wynika, że środki te zostaną przeznaczone „na zadania inwestycyjne w rozdz. 60016 Drogi publiczne gminne”.*

Odnosząc się do wydatkowania środków z RFIL, wskazać należy, że mając na względzie przepisy art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wymagane jest ich wyodrębnienie w uchwale budżetowej.

Zbieżne stanowisko w sprawie zostało wyrażone w kierowanym do tutejszej Izby piśmie (Nr ST9.4761.54.2020 z dnia 21 października 2020 r.) Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego. Treść pisma zamieszczona została na stronie internetowej Izby.

2. *W uzasadnieniu do projektu, w części „Przychody” (str. 11 uzasadnienia) wykazano planowane w roku 2021 przychody w kwocie 22.078.816,61 zł oraz wolne środki w kwocie 4.069.121,61 zł, natomiast z załącznika nr 3 „Przychody i rozchody budżetu gminy na rok 2021” wynikają odpowiednio kwoty 22.228.816,61 zł oraz 4.219.121,61 zł.*

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.