

Uchwała SO-0952/24/20/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Opalenica
na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Opalenicy projekcie uchwały budżetowej Gminy Opalenica na 2021 rok, wyraża

opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt III.1 uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza Opalenicy w dniu 13 listopada 2020 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu uchwały budżetowej, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem odpowiadają wymogom określonym w uchwale XXXV/312/2010 Rady Miejskiej w Opalenicy z dnia 3 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Opalenica (z późn. zm.).
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 82.684.000,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 82.180.740,00 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 503.260,00 zł,
 - b) wydatki w wysokości 86.384.000,00 zł, w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 79.222.215,49 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 7.161.784,51 zł.
2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a zatem spełniony został wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 3. Projekt budżetu roku 2021 zakłada, że deficyt w wysokości 3.700.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym.
 4. Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem Nr 7 pn.: „Przychody i rozchody budżetu Gminy na 2020 rok” (winno być na „2021” rok) zaplanowano przychody w kwocie 6.000.000,00 zł z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931).
 5. Rozchody zgodnie z § 5 projektu uchwały i załącznikiem Nr 7, zaplanowano w kwocie 2.300.000,00 zł, w tym, z tytułu wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 2.000.000,00 zł i spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 300.000,00 zł.
 6. Wydatki w projekcie budżetu na 2021 rok ustalone zostały w podziale na działy, rozdziały i grupy paragrafów wydatkowych klasyfikacji budżetowej (wg treści załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o trybie prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 2 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
 7. W projekcie uchwały budżetowej uwzględniono podstawowe źródła dochodów własnych, w tym dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku Gminy, a planowane dochody z tytułu subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
 8. W projekcie budżetu określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy dla podmiotów z sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych;
 9. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
 10. Zakres proponowanych upoważnień, określonych w § 8 projektu uchwały jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
 11. Planowane w projekcie budżetu na 2021 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2021, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;
 12. Miasto i Gmina Opalenica należy do Związku Międzygminnego „Centrum Zagospodarowania Odpadów- SELEKT” i w związku z powyższym po stronie dochodów nie zaplanowano opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

III. Skład Orzekający:

1. Zwraca uwagę, że w § 3 projektu uchwały wskazano, że deficyt budżetu w kwocie 3.700.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 nie zaplanowano przychodów z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym a wyłącznie przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych. Zatem

w postanowieniu § 3 projektu uchwały budżetowej błędnie określono źródło sfinansowania deficytu. Uchwała budżetowa winna w sposób prawidłowy (realny) określać źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Tym samym naruszono przepis art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

2. Wskazuje, że w § 8 pkt 2 projektu uchwały budżetowej upoważniono Burmistrza do „dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między grupami paragrafów i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy i wydatków majątkowych, z wyłączeniem przedsięwzięć ustalonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Opalenica na lata 2021-2036”. Z załącznika Nr 2 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opalenica na lata 2021–2037 wynika iż, przedsięwzięcia będą realizowane również w 2037 r. (z wydatków bieżących do 2037 r., a wydatków majątkowych do 2032 r.).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.