

Uchwała SO-0952/49/7/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Gnieźnieńskiego na 2021 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek,

Członkowie: Zofia Ligocka,

Leszek Maciejewski,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Gnieźnieńskiego na rok 2021

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania w dniu 11 grudnia 2020 r. (uchwałą Nr 838/2020 Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 11 grudnia 2020 r.). Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 21 czerwca 2018 r. Rada Powiatu Gnieźnieńskiego podjęła uchwałę Nr LVI/349/2018 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 164.797.666,70 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 159.951.123,18 zł,
- wydatki w wysokości 180.276.376,85 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 158.254.073,19 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.697.049,99 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 15.478.710,15 zł zostanie sfinansowany przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (zapis § 3 projektu uchwały budżetowej). Natomiast z zał. Nr 5 do projektu uchwały wynika, że w projekcie zaplanowano przychody budżetu w wysokości 18.776.006,07 zł, w tym: przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym

budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 4.821.964,43 zł (§ 905), przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 523.090,64 zł (§ 906), z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 11.401.457,60 zł (§ 950) oraz ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w wysokości 2.029.493,40 zł (§ 951).

Rozchody zaplanowano w wysokości 3.297.295,92 zł, w tym: rozchody na wykup papierów wartościowych w wysokości 2.800.000,00 zł (§ 982) oraz udzielone pożyczki i kredyty w wysokości 497.295,92 zł (§ 991).

Skład Orzekający odnosząc się do wskazanych w projekcie źródeł sfinansowania deficytu (nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) zauważa, że są to prawnie dopuszczone źródła sfinansowania deficytu (wyszczególnione w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych). Jednakże z bilansu Powiatu Gnieźnieńskiego sporządzonego na koniec 2019r. wynika, że Powiat posiadał wolne środki, ale nie posiadał nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Ponadto w przychodach budżetu planowane są przychody: z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) oraz przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906), które mają swoje przeznaczenie (mogą być przeznaczone na określone wydatki), zatem jako źródła sfinansowania deficytu winny zostać wskazane obok przychodów z tytułu wolnych środków, również przychody z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

- 1) Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
- 2) Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
- 3) Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
- 4) Planowane w projekcie budżetu na 2021 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na 2021 rok co spełnia wymóg z art. 231 ust.

2 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- 1) w przychodach budżetu zaplanowane zostały przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 4.821.964,43 zł, jednakże ani w postanowieniach projektu uchwały, ani w załącznikach do niej nie wyodrębniono zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych zadań inwestycyjnych, które będą realizowane z przedmiotowych środków w 2021 roku. Szczegółowe rozliczenie środków pochodzących z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych zawarto w objaśnieniach do projektu WPF (strona 34), co nie wyczerpuje dyspozycji wskazanego wyżej przepisu.
- 2) W załączniku nr 6 do projektu uchwały („Limit wydatków na zadania majątkowe w 2020 roku”) wykazano w rozdz. 75816 „Wpływy do rozliczenia” zadanie pn. „Środki rezerwowane na zadania z udziałem środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych” w kwocie 54.964,43 zł. Skład Orzekający zauważa, w załączniku tym winno zostać wskazane imiennie zadanie, względnie o przedmiotową kwotę winna zostać zwiększona projektowana rezerwa celowa na zadania majątkowe, z wyszczególnieniem iż kwota 54.964,43 zł stanowi rezerwę na inwestycje realizowane z udziałem środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowatek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.