

**Uchwała Nr SO-0952/34/9/Ln/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 07 grudnia 2020 r.**

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodniczący:     Zdzisław Drost

Członkowie:         Beata Rodewald-Łaszkowska

                          Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd **projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2021 rok**

**opinię pozytywną .**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Zarząd Powiatu Leszczyńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej powiatu na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zm.) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XXXIII/279/10 z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

**II.**

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu powiatu na 2021 rok przewiduje dochody w kwocie 44.822.748,00 zł (z podziałem na dochody bieżące - 43.604.571,00 zł i majątkowe - 1.218.177,00 zł) i wydatki w kwocie 49.626.375,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące - 41.128.175,00 zł i majątkowe - 8.498.200,00 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.476.396,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet powiatu na 2021 rok w zakresie dochodów i wydatków ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 4.803.627,00 zł. Jak wynika z § 3 projektu uchwały deficyt zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. W projekcie zaplanowano przychody w kwocie 4.803.627,00 zł (z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych oraz przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (załącznik Nr 7 do projektu uchwały budżetowej). W „Uzasadnieniu” do projektu uchwały budżetowej (str. 2) przedstawiono wyliczenie kwoty niewykorzystanej nadwyżki z lat ubiegłych pozostającej w dyspozycji Powiatu na 2021 rok – „Według sprawozdania Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 września 2020 powiat dysponował nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 13 372 571,20 zł, z czego na pokrycie planowanego deficytu w roku 2020 wydatkowana będzie kwota nie wyższa niż 6 322 386 zł”.

Jednakże z bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2019 r. wynika, że Powiat posiadał nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 13.372.571,20 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.426.810,00 zł.

Z uchwały budżetowej na 2020 r. (wg stanu na dzień 29.10.2020 r.) wynika, że Powiat angażował środki z nadwyżki z lat ubiegłych oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych w łącznej kwocie 6.322.386,00 zł, zatem do dyspozycji pozostaje kwota 9.476.995,20 zł.

Ponadto w „Uzasadnieniu” podano, że „na podstawie Uchwały nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. Powiat Leszczyński otrzymał środki w wysokości 1.700.925,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadań inwestycyjnych związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem COVID-19. Środki zostały przekazane w całości w 2020 roku. Wydatki zostały zaplanowane na rok 2021 i zostaną przeznaczone na realizację dwóch zadań pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 4774P w miejscowości Henrykowo” oraz „Przebudowa drogi powiatowej nr 4757P na odcinku Górka Duchowna –Targowisko”. Wydatki związane z realizacją powyżej wskazanych zadań wyodrębniono w załączniku Nr 10 do projektu uchwały.

W projekcie nie przewidziano rozchodów.

Postanowieniem § 11 projektu uchwały określono „limit zobowiązań z tytułu:

1. zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 500.000 zł, z tego na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu 500.000 zł,
2. tytułów dłużnych, obejmujących zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów w kwocie 400.000 zł.

W § 12 upoważniono Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań związanych z finansowaniem przejściowego deficytu budżetu do wysokości 500.000 zł oraz do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego do wysokości 400.000 zł.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu.

Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST8-4750/7/2020 z dnia 14 października 2020 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straże.

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe na zadania z zakresu rodziny, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, na roszczenia sporne w Zarządzie Dróg Powiatowych oraz na zadania z zakresu oświaty i edukacyjnej opieki wychowawczej (§ 10 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz w wielkościach określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1865).

Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

W podstawie prawnej podano publikację ustawy o samorządzie powiatowym – Dz. U. z 2019 r., poz. 920, zamiast - Dz. U. z 2020 r., poz. 920.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**  
*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*