

Uchwała SO-0952/29/20/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Powiatu Międzychodzkiego
na 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Międzychodzkiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Międzychodzkiego na 2021 rok wyraża

opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt III.1 uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został w dniu 13 listopada 2020 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLI/254/2010 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 9 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Międzychodzkiego (ze zm.).
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 55.138.833,72 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 53.383.332,00 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 1.755.501,72 zł,
 - b) wydatki w wysokości 56.796.083,30 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 50.012.275,82 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 6.783.807,48 zł;

2. Zaplanowany deficyt budżetowy w wysokości 1.657.249,58 zł ma zostać sfinansowany przychodami z :
 - 1) kredytów w kwocie 1.000.000,00 zł,
 - 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 657.249,58 zł.
3. Prognozowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.371.056,18 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Zgodnie z projektem uchwały planuje się:
 - 1) przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.000.000,00 zł,
 - 2) przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 1.757.249,58 zł,
 - 3) rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.100.000,00 zł.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
6. Planowane w projekcie budżetu na 2010 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2021, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Zakres proponowanych upoważnień dla Zarządu Powiatu Międzychodzkiego, określonych w § 8 pkt 1–5 projektu uchwały, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Ponadto Skład Orzekający:

1. Zwraca uwagę, że w uzasadnieniu do projektu uchwały wskazano, że zadanie inwestycyjne pn. "Przebudowa drogi powiatowej nr 1720P na odcinku ul. 600-Lecia w Międzychodzie" będzie realizowane *„przy dofinansowaniu w ramach Funduszu Dróg Samorządowych. Planowana kwota realizacji zadania 3.498.665,07 (roboty+nadzór) w tym kwota dofinansowania 1.685.501,72 złotych. Udział własny zostanie częściowo sfinansowany środkami z FRIL w kwocie 1.629.340 złotych, pozostały udział sfinansowany środkami własnymi.”*. Natomiast w postanowieniach projektu uchwały budżetowej (w części normatywnej), jak i w załącznikach nie wskazano na jakie zadanie lub zadania (wydatki majątkowe) przeznaczono środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych („RFIL”). Zatem projekt uchwały nie wypełniła dyspozycji wynikającej z przepisów art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w zakresie wyszczególnienia (wyodrębnienia) w uchwale budżetowej wydatków finansowanych ze środków RFIL.

Na taką konieczność wskazano w kierowanym do tutejszej Izby piśmie (Nr ST9.4761.54.2020 z dnia 21 października 2020 r.) Dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego w Ministerstwie Finansów.

2. Wskazuje, że w § 2 ust. 1 tiret 1 projektu uchwały wskazano wartość wydatków bieżących w kwocie 49.993.531,82 zł, podczas gdy z podliczenia wydatków bieżących ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały wynika kwota 50.012.275,82 zł (różnica 18.744,00 zł).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.