

Uchwała Nr SO-0952/66/12/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Rawickiego na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 02 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd projekcie uchwały budżetowej Powiatu Rawickiego na 2021 rok

opinię pozytywną z uwagami.

Uzasadnienie

I.

Zarząd Powiatu w dniu 17 listopada 2020 roku drogą elektroniczną przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2021 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 26 sierpnia 2010 r. Rada Powiatu Rawickiego podjęła uchwałę Nr XLI/322/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Rawickiego (zmienionej Uchwałami Nr X/73/15 z dnia 29 października 2015 roku oraz Nr VI/56/19 z dnia 28 marca 2019 r.).

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałami.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 82.518.122,95 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 65.666.993,64 zł, oraz dochody majątkowe w wysokości 16.851.129,31 zł,
- wydatki w wysokości 86.755.345,28 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 64.606.732,43 zł, oraz wydatki majątkowe w wysokości 22.148.612,85 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.060.261,21 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 4.237.222,33 zł. W § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej wskazano, iż deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z kredytów.

W załączniku Nr 8 do projektu uchwały przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu. Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 5.634.822,33 zł i są to:

- przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 513.296,00 zł;
- przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 71.526,33 zł;
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 5.050.000,00 zł.

Rozchody budżetu (§ 982, § 992) ustalono w kwocie 1.397.600,00 zł.

Jak wynika z uzasadnienia (str. 17) przychody sklasyfikowane w § 905 to środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych nie wykorzystane w roku 2020.

Biorąc pod uwagę charakter ww. środków (§ 905 i § 906) środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu de facto przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem w projekcie należało wskazać trzy źródła sfinansowania deficytu budżetu. Należy podkreślić, że wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu planowane w budżecie przychody.

W załączniku nr 8 „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.” zaplanowano m.in. przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach sklasyfikowanych w § 905 w kwocie 513.296,00 zł. Jak wynika z uzasadnienia (str. 17) przychody sklasyfikowane w § 905 są to środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych nie wykorzystane w roku 2020. Projekt nie przewiduje wyodrębnienia wydatków finansowanych środkami z RFIL, mimo że przepisy art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych takiego wyodrębnienia wymagają.

Zbieżne stanowisko w sprawie zostało wyrażone w kierowanym do tutejszej Izby piśmie (Nr ST9.4761.54.2020 z dnia 21 października 2020 r.) Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego. Treść pisma zamieszczona została na stronie internetowej Izby.

Skład Orzekający czyni uwagi ww. zakresie.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.