

UCHWAŁA Nr SO-0952/16/5/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 grudnia 2020 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowałek
Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Tureckiego na 2021 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Tureckiego przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2021 r., w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XLVI/312/2010 z dnia 3 listopada 2010 r. Załączone do projektu uzasadnienie zawiera elementy wymagane przez Radę Powiatu w ww. uchwale, przy czym informacje w nim podane zawierają ogólne dane o założeniach przyjętych przy prognozowaniu dochodów i planowaniu wydatków budżetu. Z treści uchwały Zarządu Powiatu Tureckiego Nr 423/2020 z dnia 13.11.2020 r. nie wynika, iż do projektu uchwały budżetowej dołączono materiały informacyjne o których mowa w § 7 ust. 2 uchwały Nr XLVI/312/2010 z dnia 3 listopada 2010 r. i wraz z projektem uchwały budżetowej takich materiałów nie przekazano.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 92.007.288 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 92.005.288 zł,
- wydatki w wysokości 89.807.288 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 89.618.066,99 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.387.221,01 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano przychodów budżetu, a rozchody zaplanowano z tytułu spłaty kredytów i pożyczek (§ 992) w wysokości 2.200.000 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną na podstawie

przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny za wyjątkiem wymienionym w pkt 5 ppkt 3.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Skład Orzekający stwierdził następujące uchybienia w przedłożonym projekcie:
 - 1) W postanowieniach projektu uchwały budżetowej nie zawarto postanowienia o planowej nadwyżce budżetu w 2021 roku (nadwyżce planowanych dochodów nad planowanymi wydatkami) w kwocie 2.200.000 zł oraz o jej przeznaczeniu, co jest wymagane w myśl przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
 - 2) W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej, obejmującym dochody budżetu, nie zaplanowano dochodów w § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ w rozdz. 85508 i rozdz. 85510 mimo, iż w sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2020 roku wykazano zaległości w opłacaniu należności budżetowych w wyżej wymienionych rozdziałach.
 - 3) W opiniowanym projekcie stwierdzono brak spójności między załącznikami w niżej wymienionym zakresie:
 - a) W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej „Plan dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Tureckiego w 2021 roku” wykazano dotację na dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych w kwocie 50.000 zł w dziale 921 /Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego/ rozdział 92195 /Pozostała działalność/, podczas gdy w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej, obejmującym planowane wydatki budżetu, dotację w § 2720 /Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych/ zaplanowano w rozdziale 92120 /Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami/, tj we właściwym rozdziale klasyfikacji budżetowej.
 - b) Z załącznika Nr 3 do projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowano dotację na zadania z zakresu bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej w kwocie 15.000 zł w dziale 754 /Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa/ rozdział 75411 /Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej/, a w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w rozdziale 75411 nie zaplanowano wydatków o charakterze dotacyjnym, natomiast dotację w kwocie 15.000 zł zaplanowano w dziale 754 rozdz. 75495 /Pozostała działalność/ w § 2360 /Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego/. Z uwagi na to, iż Komenda powiatowa Państwowej Straży Pożarnej jest jednostką budżetową to nie może być beneficjentem dotacji udzielanych z budżetu Powiatu i dlatego w załączniku Nr 3 należy zmienić klasyfikację dotacji zaplanowanej w dz. 754 na z rozdz. 75411 na rozdz. 75495.

- 4) W uzasadnieniu dołączonym do opiniowanego projektu popełniono nieliczne omyłki pisarskie i rachunkowe np.:
- a) wykazano plan dochodów z tytułu wpływów z opłat: opłaty komunikacyjnej, opłaty za wydanie prawa jazdy i licencji w łącznej wysokości 2.323.200 zł, natomiast suma dochodów zaplanowanych w załączniku Nr 1 do projektu budżetu sklasyfikowanych w § 0420 /Wpływy z opłaty komunikacyjnej/, w § 0650 /Wpływy z opłat za wydanie prawa jazdy/ oraz w § 0590 /Wpływy z opłat za koncesje i licencje/ wynosi 2.305.700 zł,
 - b) wskazano, iż: „*W 2021 roku planuje się udzielić dotacji z budżetu w wysokości 3.085.748,01 zł zgodnie z wykazem załącznika Nr 3*”, a w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej „Plan dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Tureckiego w 2021 roku” suma wydatków zaplanowanych na udzielenie dotacji z budżetu Powiatu Tureckiego wynosi 3.100.748,01 zł (różnica 15.000 zł).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.