

Uchwała Nr SO-0952/22/8/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Przykona na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Przykona na 2021 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Wójt Gminy Przykona w dniu 16 listopada 2020 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 21 sierpnia 2019 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr 0007.72.2019 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Przykona. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 32.084.061,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 31.282.961,00 zł,
- wydatki w wysokości 31.671.772,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 28.734.080,42 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.548.880,58 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu

art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.)

Nadwyżka budżetu w wysokości 412.289 zł zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczki.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rozchody na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów /§992/ w kwocie 412.289 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem wymienionym w pkt III. uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §9 projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Z załącznika nr 12 projektu uchwały budżetowej „Plan dochodów z tytułu wpływów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz plan wydatków na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2021r.” wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 457.700 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 783.985,24 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).

W załączniku nr 12 do projektu uchwały budżetowej nie wykazano dochodów zaplanowanych zgodnie z załącznikiem nr 1 do projektu uchwały budżetowej „Projekt planu dochodów budżetu Gminy Przykona na 2021 rok” w rodz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ w §0970 /Wpływy z różnych dochodów/ w kwocie 10 zł.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej „Plan dotacji udzielanych z budżetu jednostkom należącym do sektora finansów publicznych oraz jednostkom nienależącym do sektora finansów publicznych w 2021 roku” nie uwzględniono wydatków zaplanowanych, zgodnie z załącznikiem nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Projekt planu wydatków budżetu Gminy Przykona na 2021 rok”, w dziale 855 /Rodzina/ rozdz. 85516 /System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3/ §2830 /Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych/ w wysokości 162.000 zł.
2. Z załącznika nr 13 do projektu uchwały budżetowej „Przedsięwzięcia w ramach funduszu sołeckiego na 2021 rok” wynika, że:
 - wydatki na realizację przedsięwzięcia pn. „Modernizacja chodników w miejscowości Psary – etap II” (sołectwo Psary) sklasyfikowano w §4300 /Zakup usług pozostałych/, a winno być w §6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/;
 - wydatki na „odgrzybianie klimatyzacji” w sołectwie Radyczyny zaplanowano w §4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/, zamiast w §4300 /Zakup usług pozostałych/.
3. Informacje przedstawione w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie korespondują z danymi zaplanowanymi w treści postanowień projektu uchwały budżetowej oraz w załącznikach do projektu uchwały budżetowej, a mianowicie przykładowo:
 - na str. 7 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej podano, że zaplanowano dochody z tytułu odsetek od lokat krótkoterminowych i środków na rachunkach bankowych oraz odsetek naliczanych od nieterminowych wpłat należności cywilnoprawnych oraz od zwrotu nienależnie pobranych świadczeń wypłacanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w wysokości 10.000 zł, a załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej „Projekt planu dochodów budżetu Gminy Przykona na 2021 rok” wynika, że dochody w §0920 /Wpływy z pozostałych odsetek/ zostały zaplanowane w kwocie 11.200 zł;
 - na str. 8 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wskazano planowane dochody z tytułu wpływów z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych w kwocie 32.700 zł, natomiast w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej „Projekt planu dochodów budżetu Gminy Przykona na 2021 rok” zaplanowano dochody w §0940 /Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych/ w wysokości 32.900 zł;
 - w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej poinformowano o zaplanowaniu wydatków na realizację Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

oraz Przeciwdziałania Narkomani w wysokości 69.000 zł (str. 21 uzasadnienia), podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Projekt planu wydatków budżetu Gminy Przykona na 2021 rok” oraz z załącznika nr 10 do projektu uchwały budżetowej „Plan dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz plan wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w 2021 roku” wynika kwota 72.000 zł (rozd. 85153 /Zwalczanie narkomanii/ - 3.000 zł oraz rozdz. 85154 /Przeciwdziałanie alkoholizmowi/ - 69.000 zł);

- na str. 21 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej podano, że na wypłatę zasiłków stałych zaplanowano wydatki w kwocie 76.940 zł, natomiast w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Projekt planu wydatków budżetu Gminy Przykona na 2021 rok” zaplanowano wydatki w rozdz. 85216 /Zasiłki stałe/ w §3110 /Świadczenia społeczne/ w wysokości 75.420 zł;
- na str. 22 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wskazano, iż zaplanowano wydatki związane ze zwrotem nienależnie pobranych świadczeń oraz odsetek od nich naliczonych w wysokości 7.000 zł w rozdz. 85501 /Świadczenie wychowawcze/ oraz w wysokości 6.000 zł w rozdz. 85502 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego/, a z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Projekt planu wydatków budżetu Gminy Przykona na 2021 rok” wynika, że zaplanowano wydatki w §2910 /Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości/ oraz w §4560 /Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości/ odpowiednio w łącznej kwocie 7.600 zł (w rozdz. 85501) oraz 6.500 zł (w rozdz. 85502);
- w tabeli zamieszczonej na str. 24-25 uzasadniania, przedstawiającej wydatki zaplanowane w dziale 852 /Pomoc społeczna/ oraz w dziale 855 /Rodzina/ oraz dochody przeznaczone na ich finansowanie, wykazano dotacje na dofinansowanie realizacji własnych zadań bieżących z przeznaczeniem na wypłatę zasiłków stałych w kwocie 49.803 zł oraz na bieżące utrzymanie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w kwocie 56.110 zł, podczas gdy w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej „Projekt planu dochodów budżetu Gminy Przykona na 2021 rok” zaplanowano dochody w §2030 /Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)/ odpowiednio w rozdz. 85216 /Zasiłki stałe/

w wysokości 56.110 zł oraz w rozdz. 85219 /Ośrodki pomocy społecznej/ w wysokości 27.252 zł;

- na str. 25 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej podano, że w dziale 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ zaplanowano wydatki w wysokości 3.146.809,53 zł, natomiast z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Projekt planu wydatków budżetu Gminy Przykona na 2021 rok” wynika kwota 3.296.809,53 zł.
 - zakup wiaty przystankowej sklasyfikowano w rozdz.. 60017 /Drogi wewnętrzne/, a wydatek ten winien zostać sklasyfikowany w rozdz. 60004 / Lokalny transport zbiorowy/.
4. Z analizy projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wynika, że w projektowanych wydatkach budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Przykona” w kwocie 300.000 zł oraz zadania pn. „Budowa i rozbudowa drogi w miejscowości Olszówka Etap I” w kwocie 275.000 zł, podczas gdy w załączniku nr 2 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przykona na lata 2020-2026 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, zmienionej Uchwałą Rady Gminy Przykona Nr 0007.184.2020 z dnia 29 października 2020 roku, zaplanowano wydatki przypadające na rok 2021 na realizację odpowiednio projektu pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Przykona” w wysokości 540.000 zł oraz projektu pn. „Budowa i rozbudowa drogi w miejscowości Olszówka Etap I” w wysokości 575.000 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.