

Uchwała Nr SO-0952/25/7/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 08 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rzgów na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Rzgów na 2021 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Wójt w dniu 16 listopada 2020 roku przedłożył elektronicznie tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 01 lutego 2011 roku Rada Gminy Rzgów podjęła uchwałę Nr 9/11 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Rzgów.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 34.229.000 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 33.031.800 zł,
- wydatki w wysokości 38.149.000 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 31.083.277,44 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.948.522,56 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

2. Deficyt budżetu w wysokości 3.920.000 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§902) w wysokości 150.000 zł, przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§903) w wysokości 693.223 zł, przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§906) w kwocie 59.250 zł oraz przychody z tytułu

zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w wysokości 4.658.182 zł, a także rozchody na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów /§992/ w wysokości 1.640.655 zł.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny za wyjątkiem wymienionym w pkt III.
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. Z załącznika Nr 9 do projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywają pełne koszty, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. w postanowieniu §3 projektu uchwały wskazano kwotę planowanego deficytu i źródło jego sfinansowania w następujący sposób: „*Deficyt budżetu gminy w kwocie 3.920.000 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów*”. Jest to prawnie dopuszczone źródło sfinansowania deficytu (wyszczególnione w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych). Jednakże w przychodach budżetu planowane są również przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906), które mają swoje przeznaczenie (mogą być przeznaczone na określone umowy wydatki), zatem jako źródła sfinansowania deficytu winny zostać wskazane obok przychodów z tytułu pożyczek i kredytów, również przychody z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków;
2. W §2 ust. 2 pkt 3 postanowienia projektu uchwały budżetowej wykazano wydatki na programy finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp wykazano w kwocie 1.692.697 zł, a z projektu budżetu suma §§ z czwartą cyfrą „7”, „8”, „9” wynosi 1.598.447 zł (różnica 94.250 zł). W uzasadnieniu do projektu nie wyjaśniono przyczyn tego stanu rzeczy.
3. W projekcie budżetu zaplanowano dochody sklasyfikowane w dziale 801 /Oświata i wychowanie/ rozdział /80113 /Dowożenie uczniów do szkół/ § 6350 /Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych/ w kwocie 82.200 zł, a w uzasadnieniu nie zawarto żadnych informacji na tę okoliczność (m.in. brak informacji z jakiego funduszu mają pochodzić środki i na jakie przedsięwzięcie mają zostać wydatkowane).

4. W załączniku Nr 3 do projektu budżetu „Wykaz wydatków z budżetu na inwestycje oraz na zakupy inwestycyjne przyjęte do realizacji w 2021 roku” zaplanowano zadanie majątkowe pn. „Termomodernizacja budynku szkoły (modernizacja kotłowni w ZSP w Rzgowie)”, które sklasyfikowano w rozdziale 90005 /Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu/ §6060 /Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych/. Jednakże nazwa zadania wskazuje, iż jest to wydatek inwestycyjny, a nie zakup inwestycyjny i zadanie winno zostać zaplanowane w § 6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/.
5. W załączniku Nr 10 do projektu budżetu „Plan przychodów” zaplanowano przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii (§902) w wysokości 150.000 zł. Z uzasadnienia do projektu budżetu wynika, że jest to spłata udzielonej wcześniej pożyczki Gminnej Bibliotece Publicznej w Rzgowie. W budżecie Gminy Rzgów na 2020 rok zaplanowano rozchody na udzielone pożyczki i kredyty (§991) dla Gminnej Biblioteki Publicznej w Rzgowie w kwocie 150.000 zł, co wskazywałoby że w budżecie na rok 2021 należało zaplanować przychody w §951 /Przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych/.
6. W uzasadnieniu dołączonym do projektu budżetu zapisano, że wydatki w dziale 757 /Obsługa długu publicznego/ zaplanowano w kwocie 303.700 zł, podczas gdy w projekcie budżetu wydatki w tym dziale zaplanowano w kwocie 273.700 zł.
7. Z uzasadnienia do projektu budżetu wynika, że wydatki na schroniska dla zwierząt zaplanowano w kwocie 40.000 zł, podczas gdy w projekcie budżetu wydatki w dziale 90013 /Schroniska dla zwierząt/ zaplanowano w kwocie 60.978 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.